З А К Л Ю Ч Е Н И Е

о внешней проверке отчета об исполнении бюджета

МО «Котельское сельское поселение» за 2015 год

20 апреля 2016 года

Основание: Соглашение о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.12.2015г. №4; План проведения Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» контрольных и аналитических мероприятий в МО «Котельское сельское поселение» на 2016 год.

Цель проверки: внешняя проверка отчета об исполнении бюджета МО «Котельское сельское поселение» за 2015 год.

Срок проведения: с 18.04.2016г. по 20.04.2016г.

Исполнители: главный инспектор Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» Савко Е.П.

Согласно Уставу МО «Котельское сельское поселение», исполнение вопросов местного значения поселения осуществляется администрацией, которая является исполнительным и распорядительным органом муниципального образования.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам внешней проверки установлено:

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ, исполнение бюджета поселения осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Ведение бюджетного учета осуществлялось на основании бюджетного законодательства РФ, нормативных правовых актов по бюджетному учету и отчетности РФ, субъекта РФ и органов местного самоуправления МО «Котельское сельское поселение».

1. **Соответствие отчета об исполнении бюджета поселения за 2015 год Бюджетному кодексу РФ, Положению о бюджетном процессе МО «Котельское сельское поселение».**

В соответствии со статьями 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 29 Положения о бюджетном процессе в МО «Котельское сельское поселение», утвержденного решением Совета депутатов поселения 04.03.2013г. №182, отчет об исполнении бюджета МО «Котельское сельское поселение» за 2015 год представлен в Контрольно-счетную палату МО «Кингисеппский муниципальный район» в полном объеме и в установленный срок - до 01.04.2016года.

**2. Внесение изменений и дополнений в решение Совета депутатов о бюджете на 2015 год.**

Первоначальный бюджет на 2015 год утвержден решением Совета депутатов МО «Котельское сельское поселение» от 15.12.2014г. №35: по доходам - в сумме 25166,5тыс.руб., расходам - в сумме 27732,4тыс.руб., с дефицитом бюджета 2565,9тыс.руб.

В течение отчетного периода были внесены изменения в решение о бюджете МО «Котельское сельское поселение». Внесение изменений в бюджет поселения осуществлялось на основании принятия решений Совета депутатов, а также в соответствии со ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, Порядком ведения сводной бюджетной росписи. Согласно последним изменениям:

- решения о бюджете поселения на 2015 год плановые показатели бюджета по доходам составили – 58272,5тыс.руб., расходам – 63693,8тыс.руб., дефицит бюджета – 5421,3тыс.руб. Плановые показатели доходной части бюджета увеличились на 33106,0тыс.руб., расходной части бюджета на 35961,4тыс.руб.

- сводной бюджетной росписи МО «Котельское сельское поселение» на 2015 год, плановые показатели бюджета по доходам составили – 62864,9тыс.руб., по расходам – 68286,2тыс.руб., дефицит бюджета – 5421,3тыс.руб. Плановые показатели доходной части бюджета увеличились на 37698,4тыс.руб., расходной части бюджета на 40553,8тыс.руб.

**3. Анализ исполнения бюджета по доходам: оценка исполнения налоговых и неналоговых доходов; оценка исполнения поступлений доходов от других бюджетов бюджетной системы РФ; анализ недоимки по платежам в бюджет.**

Как указано выше, первоначальный бюджет по доходам на 2015 год утвержден в сумме 25166,5тыс.руб., в т.ч.:

- собственные доходы (без учета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) – 18985,1тыс.руб.;

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 6181,4тыс.руб.

Уточненный бюджет по доходам составил в сумме 62864,9тыс.руб., в т.ч.:

- собственные доходы (без учета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) – 23580,0тыс.руб.;

- безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ -39284,9тыс.руб. (увеличение в 6,35 раза).

Удельный вес собственных доходов в первоначально утвержденном бюджете составлял 75,4%, в уточненном бюджете – 37,5%.

**Анализ исполнения плана собственных доходов за 2015 год**

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  доходов | Первоначально утверждено  в бюджете  на 2015  год | Утверждено с учетом изменений на 2015 год | Фактически  исполнено  за 2015  год | Отклонение | | %  Исполнения  (гр.4/гр.3\*100%) |
| от первонач.  утвержд.  (гр.4-гр.2) | от плановой суммы с учетом изменений  (гр.4-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Собственные доходы (с учетом дотации), в т.ч.: | 24498,3 | 29093,2 | 29824,3 | +5326,0 | +731,1 | 102,5 |
| Налоговые и неналоговые | 18985,1 | 23580,0 | 24311,1 | +5326,0 | +731,1 | 103,1 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 5513,2 | 5513,2 | 5513,2 | -- | -- | 100 |

Как следует из приведенных в таблице данных, план поступлений собственных доходов исполнен на 102,5%. В бюджет поселения дополнительно поступило доходов в сумме 731,1тыс.руб.

**Динамика и структура исполнения доходной части бюджета**

**МО «Котельское сельское поселение» за период 2013-2015 годов**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Источники доходов** | **Исполнено** | **Исполнено** | **2015 год** | | | |
| **за 2013г.** | **за 2014г.** | **Уточненный план** | **Исполнено** | **Откло-** | **%** |
|  |  | **нение от плана** | **исполнения** |
| **Налоговые доходы - всего** | **11427,1** | **11 335,3** | **15876,2** | **16801,7** | **+925,5** | **105,8** |
| Налог на доходы физ. лиц | 2397,8 | 2 658,4 | 2600,0 | 2825,0 | +225,0 | 108,7 |
| Единый сельхозналог | 2,3 | 6,2 | 7,2 | 7,2 | -- | 100 |
| Акцизы на нефтепродукты | - | 252,9 | 4800,0 | 4011,5 | -788,5 | 83,6 |
| Земельный налог | 8099,8 | 7 304,3 | 7084,8 | 8472,0 | +1387,2 | 119,6 |
| Налог на имущество физических лиц | 167,2 | 200,6 | 174,2 | 150,5 | -23,7 | 86,4 |
| Транспортный налог | 742,6 | 898,8 | 1190,0 | 1312,0 | +122,0 | 110,3 |
| Госпошлина | 18,8 | 18,8 | 20,0 | 23,5 | +3,5 | 117,5 |
| Задолжен. и перерасчеты по отменен. налогам и сборам (земельный налог по обязат., возникшим до 01.01.2006г.) | -1,4 | -4,7 | -- | -- | -- | -- |
| **Неналоговые доходы - всего** | **6623,0** | **9672,2** | **7703,8** | **7509,4** | **-194,4** | **97,5** |
| Доходы от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений | 1478,2 | 1632,8 | -- | -- | -- | -- |
| Доходы от арендной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества | 1294,6 | 2520,0 | 2025,0 | 1873,4 | -151,6 | 92,5 |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в муниципальной собственности | 704,0 | 1119,2 | -- | -- | -- | -- |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 431,3 | 200,2 | 343,0 | 300,1 | -42,9 | 87,5 |
| Доходы от продажи муниципального имущества | 824,9 | -- | -- | -- | -- | -- |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | -- | 200,0 | 46,7 | 46,7 | -- | 100 |
| Прочие неналоговые | 1890,0 | 4000,0 | 5289,1 | 5289,2 | +0,1 | 100 |
| **1.    Налоговые и неналоговые доходы – итого:** | **18050,1** | **21007,5** | **23580,0** | **24311,1** | **+731,1** | **103,1** |
| **2.    Безвозмездные поступления из вышестоящих уровней бюджета - итого:** | **24667,2** | **11036,1** | **39284,9** | **37748,9** | **-1536,0** | **96,1** |
| Из них: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности | 12598,1 | 6005,4 | 5513,2 | 5513,2 | -- | 100 |
| Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | -- | 34,4 | -- | -- | -- | -- |
| **3.    Всего доходов** | **42717,3** | **32043,6** | **62864,9** | **62060,0** | **-804,9** | **98,7** |

При утвержденном плане доходов в сумме 62864,9тыс.руб., исполнение доходной части бюджета за 2015 год составило 62060,0тыс.руб. (или 98,7%). Бюджет поселения недополучил доходов на 804,9тыс.руб.

План поступлений по *«Налоговым доходам»* за 2015 год выполнен на 105,8%, в бюджет поселения дополнительно поступило доходов на сумму 925,5тыс.руб. Перевыполнение плановых показателей наблюдается по доходам от уплаты налога на доходы физических лиц на 225,0тыс.руб. (исполнение 108,7тыс.руб.) - в связи с регистрацией на территории поселения нового предприятия, по доходам от уплаты земельного налога на 1387,2тыс.руб. (исполнение 119,6%) и транспортного налога на 122,0тыс.руб. (исполнение 110,3%) - в связи с поступлением недоимки прошлых лет, госпошлине на 3,5тыс.руб. (исполнение 117,5%), в связи с увеличением обращений граждан на совершение нотариальных действий. В тоже время не исполнен план по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты на 788,5тыс.руб. (исполнение 83,6%) – в результате снижения объема реализации нефтепродуктов, налога на имущество физических лиц на 23,7тыс.руб. (исполнение 86,4%) - в результате наличия недоимки по указанному доходному источнику.

План поступлений по *«Неналоговым доходам»* за 2015 год выполнен на 97,5%, бюджет поселения недополучил доходов на 194,4тыс.руб. Не исполнены плановые показатели по доходам от арендной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества на 151,6тыс.руб. (исполнение 83%) – в результате наличия недоимки, от оказания платных услуг на 42,9тыс.руб. (исполнение 87,5%) – в результате снижения посещаемости вечеров отдыха и дискотек.

*Безвозмездные поступления* из других бюджетов бюджетной системы РФ в бюджете поселения 2015 года при плане в сумме 39284,9тыс.руб., составили –37748,9тыс.руб. (поступило в размере 96,1%), в том числе:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения – 5513,2тыс.руб. (100%);

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 206,3тыс.руб. (100%);

- субвенция за счет средств областного бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений – 467,9тыс.руб. (100%);

- субсидия за счет средств областного бюджета на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также текущего и капитального ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов – 4572,9тыс.руб. (100%);

- субсидия за счет средств областного бюджета на реализацию проектов местных инициатив граждан в рамках гос. программы «Устойчивое общественное развитие в ЛО» – 2500,0тыс.руб. (100%);

- субсидия за счет средств областного бюджета на реализацию мероприятий по строительству газопровода к жилой застройке д.Котлы в рамках гос. программы «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» – 20320,0тыс.руб. (99,3%). Средства поступили исходя из фактической потребности;

- субсидия за счет средств областного бюджета на обеспечение выплат стимулирующего характера работникам культуры в рамках реализации гос. программы «Развитие культуры в Ленинградской области» – 677,6тыс.руб. (100%). На обеспечение указанных выплат в бюджет поселения перечислены также межбюджетные трансферты из бюджета района в сумме 402,3тыс.руб. (59,4%). В связи с достижением плановых показателей «Дорожной карты» в сфере культуры, МБТ из районного бюджета перечислены в меньшем размере (согласно поданной заявке администрации);

- межбюджетные трансферты из районного бюджета на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения Ленинградской области (текущий ремонт памятников и воинских захоронений, приобретение электромузыкальных инструментов для культурно-досугового комплекса, ремонт парадного крыльца культурно-досугового комплекса) – 349,5тыс.руб. (100%);

- межбюджетные трансферты из районного бюджета на проведение гос. экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий газопровода высокого и среднего давления – 962,9тыс.руб. (100%);

- межбюджетные трансферты из районного бюджета на решение отдельных вопросов местного значения в рамках реализации Областного закона от 10.07.2014г. №48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области в 2015 году» - 1044,3тыс.руб. (65,2%);

- межбюджетные трансферты из районного бюджета на реализацию мероприятий по строительству детского сада в п.Котельский – 632,0тыс.руб. (100%);

- межбюджетные трансферты из районного бюджета в сумме 100,0тыс.руб. (15,4%), предусмотренные на выполнение работ по переносу инженерных сетей для присоединения нового детского сада в п.Котельский. В связи с началом отопительного сезона, работы по переносу тепловых сетей перенесены на 2016 год. МБТ в сумме 550,0тыс.руб. не востребованы.

**Анализ доли дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ от объема собственных средств бюджета МО "Котельское сельское поселение" в динамике за 2012-2014 годы**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | (тыс.руб.) |
| **наименование** | **2012 год** | **2013 год** | **2014 год** |
| Налоговые доходы | 10713,7 | 11427,1 | 11335,2 |
| Неналоговые доходы | 12756,6 | 6623,0 | 9672,3 |
| **ИТОГО собственные доходы** | **23470,3** | **18050,1** | **21007,5** |
| Дотации | 22622,9 | 12598,1 | 6039,8 |
| Субсидии | 1454,5 | 6975,7 | 2893,7 |
| Прочие безвозмездные поступления | 10410,1 | 4656,7 | 1435,5 |
| Субвенции | 205,1 | 436,7 | 667,1 |
| **ИТОГО межбюджетные трансферты** из других бюджетов бюджетной системы РФ | **34692,6** | **24667,2** | **11036,1** |
| **Доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ от объема собственных доходов бюджета поселения** | **39,0%** | **29,8%** | **19,2%** |

Как следует из проведенного анализа, в течение двух из трех отчетных финансовых лет доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ превышала 20% собственных доходов бюджета поселения, в связи с чем, в отношении муниципального образования в 2015 году действовали ограничения, установленные п.2 и п.3 ст.136 Бюджетного кодекса РФ, в части запрета:

- превышения нормативов формирования расходов, установленных постановлением Правительства Ленинградской области, на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления;

- установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъекта РФ к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

В тоже время, в результате проверки установлено, что требования вышеуказанного законодательства администрацией в 2015 году не соблюдены. Так, в нарушение пунктов 2 и 3 статьи 136 Бюджетного Кодекса РФ:

- администрацией осуществлены расходы на исполнение полномочий, не относящихся к вопросам местного значения поселения – расходы на временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (оплата подросткам за работу в летний период) – 50,0тыс.руб., на обеспечение деятельности специалиста, исполняющего гос. полномочия по регистрации и снятию граждан с регистрационного учета по месту пребывания – 192,7тыс.руб. и специалиста, исполняющего гос. полномочия по опеке и попечительству – 299,3тыс.руб., что привело к *неправомерному использованию бюджетных средств.*

- допущено превышение нормативов формирования расходов: на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих: установлен норматив в размере коэффициента 18,42, фактическое же значение норматива составило 18,71; на содержание органов местного самоуправления поселения: установлен норматив в сумме – 414руб., фактическое же значение норматива составило – 981руб.

Согласно пояснительной записке администрации, превышение нормативов обусловлено следующим:

Норматив формирования расходов на оплату труда выборных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих превышен в связи с проведенной в 2015 году выплатой муниципальным служащим администрации материальной помощи в связи с похоронами и выплатой компенсации при увольнении.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления превышен в связи с проведением расходов на оплату коммунальных услуг (тарифы которых возросли по сравнению с предыдущим периодом), а также расходов на установку кондиционеров в кабинетах администрации (в целях соблюдения требования охраны труда к температуре воздуха рабочей зоны), ремонт крыльца (в целях обеспечения безопасности и эстетического вида здания).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, согласно п.5 ст.136 Бюджетного кодекса РФ, при несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ, определенных бюджетным [законодательством](consultantplus://offline/ref=44FF6239AAE1590CF74BA06EAEF7BEAF7A6A19AAE2D1D973D5CD8B45072B700C0121C6A8C6oCG0I) РФ, финансовые органы субъектов РФ вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов до приведения органами местного самоуправления в соответствие требованиям указанной статьи Бюджетного кодекса РФ.

**Анализ недоимки по платежам в бюджет**

**МО «Котельское сельское поселение» за 2013-2015 годы**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование доходов | Недоимка по  состоянию на 01.01.2014г. | Недоимка по  состоянию на 01.01.2015г. | Недоимка по  состоянию на 01.01.2016г. | Отклонение  (+;-)  (гр.4-гр.3) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| НДФЛ | 0,5 | 2,7 | 0,6 | -2,1 |
| Налог на имущество физических лиц | 80,0 | 102,0 | 83,0 | -19,0 |
| Земельный налог | 1007,0 | 1283,0 | 1279,0 | -4,0 |
| Транспортный налог | 639,5 | 916,5 | 1106,0 | +189,5 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 1000,7 | 1526,6 | 2999,0 | +1472,4 |
| **И Т О Г О:** | **2727,7** | **3830,8** | **5467,6** | **+1636,8** |
| Справочно: Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки | 121,0 | 51,8 | -- | -- |

В связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29.11.2014г. №383-ФЗ в Бюджетный кодекс РФ, с 01 января 2015 года доходы от продажи и передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, поступают в бюджеты муниципальных районов по нормативу 100% (до 01.01.2015г. – 50% доходов поступало в бюджеты районов, - 50% в бюджеты сельских поселений). В связи с чем, показатели по указанному доходу за 2015 год в таблице анализа недоимки не указаны. Главным администратором данных доходов является Комитет по управлению имуществом МО «Кингисеппский муниципальный район».

Согласно данным главных администраторов доходов - ИФНС России №3 по Ленинградской области и администрации поселения, по состоянию на 01.01.2016г. в бюджете поселения значится недоимка в сумме 5467,6тыс.руб. По сравнению с предыдущим периодом недоимка возросла на 1636,8тыс.руб., и составила значительную для бюджета поселения сумму, в том числе:

- транспортный налог – 1106,0тыс.руб. (рост недоимки 189,5тыс.руб.). До 01.01.2016г. доходы от уплаты налога в размере 50% поступали в бюджет поселения. Областным законом от 12.10.2015г. №87-оз «О признании утратившим силу областного закона «Об установлении единых нормативов отчислений от транспортного налога»» с 01 января 2016 года поступление в бюджеты поселений транспортного налога отменено (доходы от уплаты указанного налога с 01.01.2016г. в размере 100% поступают в бюджет Ленинградской области);

- земельный налог – 1279,0тыс.руб.;

- налог на имущество физических лиц – 83,0тыс.руб.;

- налог на доходы физических лиц – 0,6тыс.руб.;

- арендная плата за пользование муниципальным имуществом – 2999,0тыс.руб. (рост недоимки 1472,4тыс.руб.).

Основная сумма недоимки 2999,0тыс.руб. (54,9% от общей суммы задолженности) приходится на платежи, администрируемые администрацией поселения - это недоимка по арендной плате за пользование муниципальным имуществом (аренда нежилых помещений и соц. найм жилья). Самыми крупными недоимщиками являются ООО Стандарт» - 975,0тыс.руб., ООО «Сумской лососево-сиговый питомник» - 730,4тыс.руб., ООО «Мир техники» - 805,5тыс.руб., задолженность физических лиц за найм жилья составила - 649,2тыс.руб.

Наблюдается недоимка и по платежам, администрируемым ИФНС России №3 по Ленинградской области (45,1% от общей суммы задолженности) – в основном это недоимка по земельному и транспортному налогам.

В целях обеспечения и своевременного поступления платежей в бюджет поселения, распоряжением администрации создана комиссия по организации работы по вопросам погашения недоимки. С должниками ведется претензионная работа. Взыскание задолженности с физических лиц по социальному найму жилья проводится в судебном порядке.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на недопустимость пропуска сроков исковой давности, а также отмечает, что наличие недоимки по платежам в бюджет отрицательно сказывается на финансовом состоянии муниципального образования, а также на качественном исполнении полномочий, относящихся к вопросам местного значения сельского поселения.

1. **Исполнение расходной части бюджета МО «Котельское сельское поселение».**

Первоначальный бюджет по расходам на 2015 год утвержден в сумме 27732,4тыс.руб.

В связи с внесенными изменениями в бюджет поселения, уточненный бюджет по расходам утвержден в сумме 68286,1тыс.руб.

**Анализ исполнения расходной части**

**бюджета МО «Котельское сельское поселение»**

**в динамике за 2013-2015 годы**

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **подраздела** | Исполнено за 2013г. | Исполнено за 2014г. | **2015 год** | | | |
| Уточненный  план | Исполнено | Откло-  нение от плана | %  испол. |
| **Подр.0103-«Функционирование представительных органов муниципальных образований»** | 160,1 | 155,0 | 170,5 | 170,5 | -- | 100 |
| **Подр.0104-«Функционирование местных администраций»** | 10 018,5 | 8 422,4 | 9242,5 | 8902,1 | -340,4 | 96,3 |
| **Подр.0107-«Обеспечение проведения выборов»** | -- | 136,8 | -- | -- | -- | -- |
| **Подр.0111- «Резервные фонды»** | -- | - | 68,1 | -- | -68,1 | -- |
| **Подр.0113-«Другие общегосударственные вопросы»** | 2 392,6 | 1 736,6 | 2533,2 | 2330,8 | -202,4 | 92,0 |
| **Подр.0203- «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»** | 200,0 | 199,7 | 206,3 | 206,3 | -- | 100 |
| **Подр.0309-«Защита населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, гражданская оборона»** | 568,6 | 234,0 | 379,1 | 379,1 | -- | 100 |
| **Подр.0409-«Дорожное хозяйство»** | 7 991,1 | 3 296,2 | 11690,1 | 10067,6 | -1622,5 | 86,1 |
| **Подр.0412-«Другие вопросы в области национальной экономики»** | 592,7 | 2 399,8 | 256,5 | 135,9 | -120,6 | 53 |
| **Подр.0501-«Жилищное хозяйство»** | 7 455,6 | 4 776,0 | 2705,4 | 2614,7 | -90,7 | 96,6 |
| **Подр.0502-«Коммунальное хозяйство»** | 5 299,8 | 3 003,6 | 25052,8 | 24155,0 | -897,8 | 96,4 |
| **Подр.0503-«Благоустройство»** | 3 039,2 | 3 130,9 | 4051,2 | 3998,5 | -52,7 | 98,7 |
| **Подр.0505-«Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»** | 978,0 | 1 296,6 | 591,5 | 589,9 | -1,6 | 99,8 |
| **Подр.0801-«Культура»** | 7 274,6 | 5 592,6 | 6966,0 | 6079,3 | -886,7 | 87,3 |
| **Подр.0804-«Другие вопросы в области культуры, кинематографии»** | 464,6 | 248,3 | 431,9 | 406,1 | -25,8 | 94 |
| **Подр.1001-«Пенсионное обеспечение»** | 476,5 | 524,2 | 556,5 | 555,6 | -0,9 | 99,8 |
| **Подр.1003-«Социальное обеспечение населения»** | -- | 40,0 | 20,0 | 20,0 | -- | 100 |
| **Подр.1101-«Физическая культура»** | 290,2 | 90,3 | 863,9 | 862,8 | -1,1 | 99,9 |
| **Подр.1102-«Массовый спорт»** | 2 315,2 | 673,6 | -- | -- | -- | -- |
| **Подр.1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»** | 743,9 | 988,0 | 2500,6 | 761,8 | -1738,8 | 30,5 |
| **Расходы бюджета - ВСЕГО:** | **50 261,2** | **36 944,6** | **68286,1** | **62236,0** | **-6050,1** | **91,1** |

Сумма плановых назначений расходной части бюджета поселения на 2015 год составила 68286,1тыс.руб., исполнение – 62236,0тыс.руб. В целом расходная часть бюджета исполнена на 91,1%. Не освоены бюджетные назначения в сумме 6050,1тыс.руб. Неисполнение плановых показателей наблюдается в основном по следующим подразделам:

- **0104 «Функционирование местных администраций»** - в сумме 340,4тыс.руб. (исполнение 96,3%) – в результате неосвоения в полном объеме бюджетных назначений, предусмотренных на оплату коммунальных услуг за ноябрь-декабрь 2015 года (оплата за ноябрь не осуществлялась в связи с наличием значительной суммы задолженности теплоснабжающей организации перед администрацией по договорам аренды муниципального имущества, за декабрь не выставлен счет к оплате);

- **0111 «Резервные фонды»** - расходы произведены на основании распоряжений администрации, исходя из потребностей, и согласно направлению денежных средств. Нераспределенный остаток резервного фонда администрации по состоянию на 01.01.2016г. составил 68,1тыс.руб.;

- **по подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы»** - в сумме 202,4тыс.руб. (исполнение 92%) – в основном в результате экономии бюджетных назначений, предусмотренных на оплату труда с начислениями специалисту администрации, осуществляющему гос. полномочия в сфере административных правоотношений (в связи с выплатами по больничным листам, выполнением работы на полставки). Неиспользованный остаток денежных средств в сумме 118,6тыс.руб. возвращен в бюджет ЛО в январе 2016 года;

**- 0409 «Дорожное хозяйство»** - в сумме 1622,5тыс.руб., (исполнение 86,1%) – в основном в результате неосвоения в полном объеме бюджетных назначений, предусмотренных на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов (в связи с невыполнением плана по сбору доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, поступающих в муниципальный дорожный фонд, за счет которого осуществлялись данные расходы). Кроме того, по результатам проведения конкурсных процедур, получена экономия денежных средств областного бюджета в сумме 22,1тыс.руб. (средства возвращены в бюджет ЛО в январе 2016 года).

- **0412 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»** - в сумме 120,6тыс.руб. (исполнение 53%) – в результате неосвоения бюджетных назначений, предусмотренных на оплату 4-го этапа работ по разработке генерального плана поселения. Муниципальный контракт, заключенный на выполнение работ в 2012 году, в декабре 2015 года по обоюдному согласию был расторгнут. Выполнение работ перенесено на 2016 год. Кроме того, не освоены бюджетные назначения на выполнение картографических и картогеодезических работ по составлению межевого плана под строительство детских площадок в деревнях Елизаветино и Неппово (не заключены Договоры на выполнение работ);

- **0501 «Жилищное хозяйство»** - в сумме 90,7тыс.руб. (исполнение 96,6%) – в результате неосвоения бюджетных назначений, предусмотренных на выполнение работ по обследованию конструкций жилого дома. В связи с нарушением подрядчиком срока выполнения работ, Договор подряда в декабре 2015 года был расторгнут. Работы не исполнены;

- **0502 «Коммунальное хозяйство»** - в сумме 897,8тыс.руб. (исполнение 96,4%) – в результате неосвоения бюджетных назначений, предусмотренных на выполнение работ по переносу инженерных сетей для присоединения нового детского сада в п.Котельский. Средства из районного бюджета перечислены в ноябре 2015 года. В отчетном периоде выполнены только работы по переносу канализационных сетей. В связи с началом отопительного сезона, работы по переносу тепловых сетей перенесены на 2016 год. Кроме того, не в полном объеме освоены бюджетные назначения, предусмотренные на проведение мероприятий по строительству газопровода к жилой застройке д.Котлы (расходы произведены исходя из фактических потребностей);

- **0503 «Благоустройство»** - в сумме 52,7тыс.руб. (исполнение 98,7%) – в результате экономии бюджетных назначений, предусмотренных на осуществление мероприятий по благоустройству территории поселения: приобретение снегоуборочной машины, благоустройство памятников воинских захоронений (расходы произведены исходя из фактических потребностей);

- **0801 «Культура»** - в сумме 886,7тыс.руб. (исполнение 87,3%) – в результате экономии бюджетных назначений, предусмотренных на выплаты стимулирующего характера работникам культуры (в связи с невостребованностью). Остаток неосвоенных денежных средств в сумме 243,0тыс.руб. возвращен в областной бюджет в январе 2016 года. Кроме того, не в полном объеме освоены бюджетные назначения, предусмотренные на оплату коммунальных услуг за ноябрь-декабрь 2015 года (оплата за ноябрь не осуществлялась в связи с наличием значительной суммы задолженности теплоснабжающей организации перед администрацией по договорам аренды муниципального имущества, за декабрь не выставлен счет к оплате);

- **0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»** - в сумме 25,8тыс.руб. (исполнение 94%) – в результате экономии бюджетных назначений, предусмотренных на проведение культурно-массовых мероприятий (расходы произведены исходя из фактических потребностей);

**- 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»** - в сумме 1738,8тыс.руб. (исполнение 30,5%) – в результате неосвоения бюджетных назначений, предусмотренных на изготовление проектно-сметной документации по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса. Муниципальный контракт заключен 30.11.2015г. со сроком исполнения обязательств до мая 2016 года (оплата осуществляется по факту выполненных работ).

1. **Анализ исполнения муниципальных программ за 2015 год.**

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **программы** | **Утверждено на 2015г.** | **Исполнено** | **Отклонение**  **(+,-)** | **%**  **исполнения, примечание** |
| Муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог МО «Котельское сельское поселение» на 2015-2017 годы» | 10068,6 | 8446,1 | -1622,5 | 83,9 |
| Муниципальная программа «Развитие частей территории МО «Котельское сельское поселение» на 2015 год» | 2702,8 | 2702,8 | -- | 100 |
| Муниципальная программа «Благоустройство территории МО «Котельское сельское поселение» на 2015-2017 годы» | 3599,7 | 3545,5 | -54,2 | экономия бюджетных средств |
| Муниципальная программа «Развитие культуры и спорта в МО «Котельское сельское поселение» на 2015-2017 годы» | 9080,7 | 6946,6 | -2134,1 | 76,5 |
| **ВСЕГО:** | **25451,8** | **21641,0** |  |  |

*Муниципальная программа «Развитие автомобильных дорог МО «Котельское сельское поселение» на 2015-2017 годы»* утверждена в сумме 10068,6тыс.руб. Программа исполнена на 83,9% - в связи с невыполнением плана по сбору доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, поступающих в муниципальный дорожный фонд, за счет которого осуществлялись данные расходы. В рамках реализации программы проведены мероприятия по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения, в т.ч. ремонт автодорог в д.Арболово, д.Липковицы, д. Марфицы, д. Нарядово, ремонт проезда к дворовой территории многоквартирного дома в п.Котельский, строительство подъездной дороги до границы участка, отведенного под строительство детского сада в п.Котельский.

*Муниципальная программа «Развитие частей территории МО «Котельское сельское поселение» на 2015 год»* утверждена в сумме 2702,8тыс.руб. Программа исполнена на 100%. В рамках реализации программы проведены следующие мероприятия: приобретены огнетушители и выполнены ремонтные работы пожарных водоемов в д.Б.Руддилово и Котлы; ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в д.Удосолово, д.Б.Руддилово, д.Пиллово, д.Котлы, д.Елизаветино, д.Березняки, д.Велькота, д.Тютицы, д. Ундово; работы по организации детской площадки в д.Нарядово и д.Б.Руддилово; приобретены и установлены информационные стенды в д.Нарядово, д.Удосолово, д. Б.Руддилово, д.Пиллово, д.Б.Рассия, д.Тарайка, д.Котлы, д.Березняки, д.Вердия, д.Елизаветино; работы по спилу и обрезке старых деревьев в д.Елизаветино, д. Б.Руддилово, д.Пиллово, д.Б.Рассия, д.Котлы, д. Вердия, д.Березняки, д.Неппово, д.Велькота.

*Муниципальная программа «Благоустройство территории МО «Котельское сельское поселение» на 2015-2017 годы»* утверждена в сумме 3599,7тыс.руб. Программа исполнена на 100% - при исполнении бюджета поселения получена экономия бюджетных средств в сумме 54,2тыс.руб. В рамках реализации программы проведены следующие мероприятия: проектирование и строительство ливневой канализации от точек присоединения к поселковым инженерным сетям до границ участка отведенного под строительство детского сада; содержание уличного освещения; уборка несанкционированных свалок; уборка от мусора и расчистка от снега территорий п.Котельский; уничтожение борщевика Сосновского; благоустройство братских захоронений; приобретение косилки и снегоуборщика.

*Муниципальная программа «Развитие культуры и спорта в МО «Котельское сельское поселение» на 2015-2017 годы»* утверждена в сумме 9080,7тыс.руб. Программа исполнена на 76,5% - в основном в результате неисполнения обязательств по Муниципальному контакту по изготовлению проектно-сметной документации строительства физкультурно-оздоровительного комплекса (окончательный срок исполнения обязательств по контракту – до 01.05.2016г.). Бюджетные средства в сумме 6946,6тыс.руб. направлены на обеспечение деятельности учреждений культуры, проведение культурно-массовых и спортивных мероприятий (расходы произведены исходя из фактических потребностей).

1. **Динамика дебиторской и кредиторской задолженности.**

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Дебиторская задолженность | | Кредиторская задолженность | |
| Наименование  задолженности | По состоянию  на 01.01.15г. | По состоянию  на 01.01.16г. | По состоянию  на 01.01.15г. | По состоянию  на 01.01.16г. |
| Расчеты по доходам (0205), в т.ч.:  205.21  205.51 | 1578,4  х | 3282,6  х | х  -- | х  383,7 |
| Расчеты по выданным авансам (0206) | 90,2 | 143,8 | х | х |
| Расчеты по принятым обязательствам(0302) | х | х | 307,3 | 290,9 |
| Расчеты по платежам в бюджет (0303) | 43,0 | 51,0 | х | х |
| **ИТОГО:** | **1711,6** | **3477,4** | **307,3** | **674,6** |

*Дебиторская задолженность* по состоянию на 01.01.2016г. составила 3477,4тыс.руб., которая образовалась:

По счету 0205 «Расчеты по доходам» - в размере 3282,6тыс.руб., в результате наличия недоимки по арендной плате за пользование муниципальным имуществом.

По счету 0206 «Расчеты по выданным авансам» - в размере 143,8тыс.руб., в результате предоплаты организациям (в соответствии с условиями договоров) за периодическую подписку на первое полугодие 2016 года, за работы по строительному контролю за строительством газопровода до жилой застройки д.Котлы в размере 30%, за работы по формированию земельно-устроительного дела.

По счету 0303 «Расчеты по платежам в бюджеты» - в размере 51,0тыс.руб., в результате переплаты страховых взносов в ФСС.

*Кредиторская задолженность* по состоянию на 01.01.2016. составила в сумме 674,6тыс.руб., которая образовалась:

По счету 0205 «Расчеты по доходам» - в размере 383,7тыс.руб., в результате остатка целевых средств областного бюджета. Средства возвращены в областной бюджет в январе 2016 года.

По счету 0302 «Расчеты по принятым обязательствам» - в размере 290,9тыс.руб., в результате задолженности администрации перед ООО «Мир техники» за услуги теплоснабжения за ноябрь-декабрь 2015 года (оплата за ноябрь не осуществлялась в связи с наличием значительной суммы задолженности теплоснабжающей организации перед администрацией по договорам аренды муниципального имущества, за декабрь не выставлен счет к оплате).

**7. Результат исполнения бюджета МО «Котельское сельское поселение» за 2015 год.**

тыс.руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование  показателя | Первоначальный.  бюджет  на 2015г. | Уточненный  бюджет 2015г. | Результат  исполнения  бюджета |
| **Дефицит (-), профицит (+) бюджета** | **-2565,9** | **-5421,3** | **-176,0** |
| **Источники финансирования дефицита бюджета - всего,** в том числе: | **+2565,9** | **+5421,3** | **+176,0** |
| Изменение остатков на счетах по учету средств бюджета | +2565,9 | +5421,3 | +176,0 |

Первоначально бюджет МО «Котельское сельское поселение» на 2015 год утвержден с дефицитом в размере 2565,9тыс.руб. В качестве источников финансирования дефицита бюджета, в соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса РФ, утверждено изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

В результате внесенных изменений в бюджет поселения, дефицит бюджета составил – 5421,3тыс.руб.

Фактически бюджет МО «Котельное сельское поселение» за 2015 год исполнен с дефицитом в размере 176,0тыс.руб., с источниками покрытия дефицита: изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Согласно Баланса исполнения бюджета МО «Котельское сельское поселение» за 2015 год, остаток средств на едином счете бюджета поселения на начало 2015 года составлял – 6284,7тыс.руб., на конец 2015 года – 6108,7тыс.руб. в том числе:

- остаток целевых средств областного бюджета в сумме 383,7тыс.руб., предусмотренные на обеспечение специалиста, осуществляющего отдельные гос. полномочия в сфере административных правоотношений (188,6тыс.руб.), текущий и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (22,1тыс.руб.), на осуществление выплат стимулирующего характера работникам культуры (243,0тыс.руб.). Средства возвращены в областной бюджет в январе 2016 года;

- остаток неосвоенных в 2015 году собственных средств бюджета поселения в сумме 5725,0тыс.руб., подлежащий к перераспределению в 2016 году, (в т.ч остаток средств дорожного фонда в сумме 811,8тыс.руб., предусмотренный на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году).

**8. Анализ отчета о расходовании средств резервного фонда.**

Постановлением администрации МО «Котельское сельское поселение» от 17.12.2010г. №230 утверждено Положение о Порядке использования средств резервного фонда администрации МО «Котельское сельское поселение».

Решением Совета депутатов от 15.12.2014г. №35 «О бюджете МО «Котельское сельское поселение» на 2015 год» (с учетом внесенных изменений) резервный фонд администрации утвержден в сумме 240,0тыс.руб.

На основании распоряжений администрации поселения, из резервного фонда на проведение различных мероприятий в 2015 году выделено и профинансировано средств в сумме 171,9тыс.руб.

Нераспределенный остаток резервного фонда по состоянию на 01.01.2016г. составил 68,1тыс.руб., что и отражено в Отчете об исполнении бюджета поселения за 2015 год.

Расходование средств резервного фонда администрации в сумме 171,9тыс.руб. произведено:

- на ликвидацию аварийной ситуации при эксплуатации объектов коммунального хозяйства – 151,9тыс.руб.;

- на оказание материальной помощи жителям поселения, оказавшимся в трудной жизненной ситуации – 20,0тыс.руб.

Расходы произведены в соответствии с Положением о резервном фонде администрации МО «Котельское сельское поселение».

В соответствии с п.7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191н, администрацией МО «Котельское сельское поселение» проведена инвентаризация активов и обязательств перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2015 год. Согласно данным таблицы №6 «Сведения о проведении инвентаризаций» пояснительной записки к Годовому отчету об исполнении бюджета МО «Котельское сельское поселение» за 2015 год, по результатам проведенной инвентаризации расхождений не установлено.

В течение 2015 года Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» в целях внешнего муниципального финансового контроля было проведено 3 контрольных мероприятия. Результаты проведенных мероприятий были рассмотрены на заседаниях Совета депутатов поселения, приняты соответствующие решения. Согласно данным таблицы №7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» пояснительной записки к Годовому отчету об исполнении бюджета МО «Котельское сельское поселение» за 2015 год, администрацией разработан план мероприятий по устранению нарушений и замечаний, выявленных Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных мероприятий. Нарушения устраняются в процессе исполнения бюджета.

Формы годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета МО «Котельское сельское поселение» за 2015 год представлены в Контрольно-счетную палату МО «Кингисеппский муниципальный район» в соответствии с требованиями Инструкции о порядке составления и представления отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом МФ РФ от 28.10.2010г. №191н (с учетом изменений и дополнений).

Главный инспектор

Контрольно-счетной палаты МО

«Кингисеппский муниципальный район» Е.П. Савко

**Выводы и предложения по результатам внешней проверки отчета**

**об исполнении бюджета МО «Котельское сельское поселение»**

**за 2015 год**

**Выводы:**

По результатам внешней проверки Отчета об исполнении бюджета МО «Котельское сельское поселение» за 2015 год, следует:

1. В целом доходная часть бюджета поселения за 2015 год исполнена на 98,7%. Бюджет поселения недополучил доходов на 804,9тыс.руб.

План поступлений по «Налоговым доходам» за 2015 год выполнен на 105,8%, в бюджет поселения дополнительно поступило доходов на сумму 925,5тыс.руб. Перевыполнение плановых показателей наблюдается по доходам от уплаты налога на доходы физических лиц на 225,0тыс.руб. (исполнение 108,7тыс.руб.) - в связи с регистрацией на территории поселения нового предприятия, по доходам от уплаты земельного налога на 1387,2тыс.руб. (исполнение 119,6%) и транспортного налога на 122,0тыс.руб. (исполнение 110,3%) - в связи с поступлением недоимки прошлых лет, госпошлине на 3,5тыс.руб. (исполнение 117,5%), в связи с большим количеством обращений граждан на совершение нотариальных действий. В тоже время не исполнен план по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты на 788,5тыс.руб. (исполнение 83,6%) – в результате снижения объема реализации нефтепродуктов, налога на имущество физических лиц на 23,7тыс.руб. (исполнение 86,4%) - в результате наличия недоимки по указанному доходному источнику.

План поступлений по «Неналоговым доходам» за 2015 год выполнен на 97,5%, бюджет поселения недополучил доходов на 194,4тыс.руб. Не исполнены плановые показатели по доходам от арендной платы за передачу в возмездное пользование муниципального имущества на 151,6тыс.руб. (исполнение 83%) – в результате наличия недоимки, от оказания платных услуг на 42,9тыс.руб. (исполнение 87,5%) – в результате снижения посещаемости вечеров отдыха и дискотек.

План по безвозмездным поступлениям из вышестоящих уровней бюджета исполнен на 96,1% (недопоступило 1536,0тыс.руб.) - в результате невосстребованности средств межбюджетных трансфертов из районного бюджета на обеспечение выплат стимулирующего характера работникам культуры (275,3тыс.руб.), на выполнение работ по переносу инженерных сетей для присоединения нового детского сада в п.Котельский (550,0тыс.руб.), средств из областного бюджета на реализацию мероприятий по строительству газопровода к жилой застройке д.Котлы (152,4тыс.руб.). Средства поступили исходя из фактической потребности. Кроме указанного, не в полном объеме перечислены средства межбюджетного трансферта из районного бюджета на решение отдельных вопросов местного значения в рамках реализации Областного закона от 10.07.2014г. №48-оз в сумме 558,3тыс.руб.

1. По состоянию на 01.01.2016г. в бюджете поселения значится недоимка по платежам в бюджет поселения в сумме 5467,6тыс.руб. По сравнению с предыдущим периодом недоимка возросла на 1636,8тыс.руб., и составила значительную для бюджета поселения сумму. Основная сумма недоимки 2999,0тыс.руб. (54,9% от общей суммы задолженности) приходится на платежи, администрируемые администрацией поселения - это недоимка по арендной плате за пользование муниципальным имуществом (аренда нежилых помещений и соц. найм жилья). Самыми крупными недоимщиками являются ООО Стандарт» - 975,0тыс.руб., ООО «Сумской лососево-сиговый питомник» - 730,4тыс.руб., ООО «Мир техники» - 805,5тыс.руб., задолженность физических лиц за наем жилья составила - 649,2тыс.руб.

Наблюдается недоимка и по платежам, администрируемым ИФНС России №3 по Ленинградской области (45,1% от общей суммы задолженности) – в основном это недоимка по земельному налогу 1279,0тыс.руб. и транспортному налогу 1106,0тыс.руб. (до 01.01.2016г. доходы от уплаты налога в размере 50% поступали в бюджет поселения; с 01 января 2016 года доходы от уплаты указанного налога с 01.01.2016г. в размере 100% поступают в бюджет Ленинградской области). Наличие недоимки по платежам в бюджет отрицательно сказывается на финансовом состоянии муниципального образования, а также на качественном исполнении полномочий, относящихся к вопросам местного значения сельского поселения.

3. В течение двух из трех отчетных финансовых лет доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы РФ превышала 20% собственных доходов бюджета поселения, в связи с чем, в отношении муниципального образования в 2015 году действовали ограничения, установленные п.2 и п.3 ст.136 Бюджетного кодекса РФ, в части запрета:

- превышения нормативов формирования расходов, установленных постановлением Правительства Ленинградской области, на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления,

- установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъекта РФ к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

В тоже время, в результате проверки установлено, что требования вышеуказанного законодательства администрацией в 2015 году не соблюдены. Так, в нарушение пунктов 2 и 3 статьи 136 Бюджетного Кодекса РФ:

- администрацией осуществлены расходы на исполнение полномочий, не относящихся к вопросам местного значения поселения – расходы на временное трудоустройство несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (оплата подросткам за работу в летний период) – 50,0тыс.руб., на обеспечение деятельности специалиста, исполняющего гос. полномочия по регистрации и снятию граждан с регистрационного учета по месту пребывания – 192,7тыс.руб. и специалиста, исполняющего гос. полномочия по опеке и попечительству – 299,3тыс.руб., что привело к неправомерному использованию бюджетных средств.

- допущено превышение нормативов формирования расходов: на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих: установлен норматив в размере коэффициента 18,42, фактическое же значение норматива составило 18,71; на содержание органов местного самоуправления поселения: установлен норматив в сумме – 414руб., фактическое же значение норматива составило – 981руб.

Согласно п.5 ст.136 Бюджетного кодекса РФ, при несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ, определенных бюджетным [законодательством](consultantplus://offline/ref=44FF6239AAE1590CF74BA06EAEF7BEAF7A6A19AAE2D1D973D5CD8B45072B700C0121C6A8C6oCG0I) РФ, финансовые органы субъектов РФ вправе принять решение о приостановлении (сокращении) в установленном ими порядке предоставления межбюджетных трансфертов до приведения органами местного самоуправления в соответствие требованиям указанной статьи Бюджетного кодекса РФ.

1. Расходная часть бюджета поселения за 2015 год в целом исполнена на 91,1%. По состоянию на 01.01.2016г. не освоены бюджетные назначения в сумме 6050,1тыс.руб. В основном в результате неосвоения бюджетных назначений, предусмотренных: на изготовление проектно-сметной документации по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса (Муниципальный контракт заключен 30.11.2015г. со сроком исполнения обязательств до мая 2016 года), на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов (в связи с невыполнением плана по сбору доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, поступающих в муниципальный дорожный фонд, за счет которого осуществлялись данные расходы), на выполнение работ по переносу инженерных сетей для присоединения нового детского сада в п.Котельский (в связи с началом отопительного сезона, работы по переносу тепловых сетей перенесены на 2016 год), на оплату коммунальных услуг за ноябрь-декабрь 2015 года (оплата не осуществлялась в связи с наличием значительной суммы задолженности теплоснабжающей организации перед администрацией по договорам аренды муниципального имущества), на проведение мероприятий по строительству газопровода к жилой застройке д.Котлы (расходы произведены исходя из фактических потребностей), на оплату 4-го этапа работ по разработке генерального плана поселения (выполнение работ перенесено на 2016 год), на выполнение картографических и картогеодезических работ по составлению межевого плана под строительство детских площадок в деревнях Елизаветино и Неппово (не заключены Договоры на выполнение работ). Кроме того, при исполнении бюджета в 2015 году получена экономия бюджетных назначений, предусмотренных на оплату труда с начислениями специалисту администрации, осуществляющему гос. полномочия в сфере административных правоотношений (в связи с выплатами по больничным листам, выполнением работы на полставки), на выплаты стимулирующего характера работникам культуры (плановые показатели «Дорожной карты» в сфере культуры исполнены в полном объеме, средства из областного и районного бюджетов востребованы администрацией в меньшем размере).

**Предложения**

По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО «Котельское сельское поселение» за 2015 год:

**Администрации МО «Котельское сельское поселение»:**

1. Не допускать нарушений законодательства РФ, нормативных правовых актов РФ и субъекта РФ.
2. Не допускать неправомерного использования бюджетных средств.
3. Соблюдать нормативы формирования расходов на оплату труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления поселения.
4. Обратить особое внимание вопросу сокращения недоимки по платежам в бюджет поселения. К должникам, допустившим значительные суммы задолженности, таким как ООО Стандарт» - 975,0тыс.руб., ООО «Сумской лососево-сиговый питомник» - 730,4тыс.руб., ООО «Мир техники» - 805,5тыс.руб., физическим лицам имеющим задолженность за найм жилья, применить меры взыскательного порядка. В целях избежания пропуска сроков исковой давности, направить исковые заявления в Арбитражный суд для взыскания имеющихся сумм задолженности.

Главный инспектор

Контрольно-счетной палаты МО

«Кингисеппский муниципальный район» Е.П. Савко