****

**Совет депутатов**

**МО «Котельское сельское поселение»**

**Кингисеппского муниципального района**

**Ленинградской области**

**РЕШЕНИЕ**

**от 17.06.2019 года № 267**

Об утверждении Отчета

Контрольно-счетной палаты

МО «Кингисеппский муниципальный район»

об исполнении полномочий контрольно-

счетного органа МО «Котельское

сельское поселение» по осуществлению

внешнего муниципального

финансового контроля за 2018 год

В целях реализации статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Соглашения от 30.12.2015г. №4 о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО «Котельское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2016-2019 годы, рассмотрев отчет Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» об исполнении полномочий контрольно-счетного органа МО «Котельское сельское поселение по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2018 год, Совет депутатов МО «Котельское сельское поселение»

РЕШИЛ:

1. Утвердить представленный Отчет Контрольно-счетной палаты МО «Кингисеппский муниципальный район» об исполнении полномочий контрольно-счетного органа МО «Котельское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля за 2018 год, согласно приложению.

2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации.

Глава МО «Котельское сельское поселение» Н.А.Таршев

Приложение к решению Совета депутатов

МО «Котельское сельское поселение»

от 17.06.2019 №267

**ОТЧЕТ**

**об исполнении полномочий контрольно-счетного органа**

**МО «Котельское сельское поселение» по осуществлению**

**внешнего муниципального финансового контроля**

**за 2018 год**

**1. Основание для осуществления деятельности Контрольно-счетной палаты.**

Настоящий отчет об исполнения полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Котельское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области (далее - МО «Котельское сельское поселение») по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля подготовлен Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее - Контрольно-счетная палата) в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 3.3.9. Соглашения от 30.12.2015г. №4 о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО «Котельское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2016-2019 годы (далее - Соглашение), заключенного на основании решений Совета депутатов МО «Котельское сельское поселение» от 19.11.2015г. №66 и Совета депутатов МО «Кингисеппский муниципальный район» от 09.12.2015г. №204/3-с.

Исполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля осуществлялась в 2018 году Контрольно-счетной палатой на основании утвержденного Плана работы, в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В соответствии с Планом работы, в 2018 году проведено 2 экспертно-аналитических мероприятий и 1 контрольное мероприятие:

1. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Котельское сельское поселение» за 2017 год.
2. Экспертиза проекта бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов.
3. Проверка обоснованности планирования бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2017 год; законного, целевого и эффективного использования средств бюджета МО «Котельское сельское поселение» в 2017году**.** Проверка отдельных вопросов осуществления бухгалтерского учета в администрации МО «Котельское сельское поселение» за 2017 год.

**2. Общие итоги экспертно-аналитической деятельности.**

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую деятельность, которая была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципальных образований, недопущения коррупционных проявлений.

**1. *Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета МО «Котельское сельское поселение» за 2017 год.***

Контрольно-счетной палатой в соответствии с ч.4 ст.264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в МО «Котельское сельское поселение», утвержденным решением Совета депутатов поселения от 04.03.2013г. №182 (с изменениями), Соглашением, проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета МО «Котельское сельское поселение» за 2017 год. По результатам внешней проверки подготовлено заключение от 27.04.2018г., которое направлено в адрес Совета депутатов и Администрации МО «Котельское сельское поселение.

В ходе внешней проверки проверен состав и полнота представленной годовой отчетности, ее соответствие установленным формам, достоверность отражения показателей бюджетной отчетности, анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств, в том числе: анализ и исполнение доходной и расходной частей бюджета поселения, источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, расходования средств резервного фонда администрации поселения, анализ исполнения текстовых статей решения о бюджете поселения на 2017год, анализ недоимки по платежам в бюджет поселения, анализ исполнения муниципальных программ, проанализирована динамика дебиторской и кредиторской задолженности.

***В результате внешней проверки годового отчета установлено:***

Отчет об исполнении бюджета МО «Котельское сельское поселение» за 2017год составлен и представлен в Контрольно-счётную палату в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Инструкции о порядке составления и представления отчётности, утвержденной приказом Минфина РФ от 23.12.2010г. №191н, Положением о бюджетном процессе. Контрольные соотношения между показателями форм отчетности соблюдены.

Доходная часть бюджета поселения, в целом, исполнена на 94,6% или в сумме 72 022,4тыс.руб. Основные причины не исполнения доходной части в полном объеме: снижение поступлений доходов от акцизов на нефтепродукты (за счет уменьшения оборота продаж нефтепродуктов); не поступили в полном объеме межбюджетные трансферты из вышестоящих уровней бюджетов.

Недоимка по платежам в бюджет поселения на конец 2017 года составила в сумме 3 851,2тыс.руб., что меньше, по сравнению с началом 2017 года, на 493,6тыс.руб. Основную сумму недоимки составила задолженность по доходам от арендной платы за пользование муниципальным имуществом (1 967,7тыс.руб.), по доходам от уплаты земельного налога (1 765,0тыс.руб.).

Расходная части бюджета Поселения за 2017 год исполнена в сумме 81 823,2тыс.руб. или 86,44% от плановых назначений в сумме 94 717,4тыс.руб., что больше 29,4% или на 18 583,2тыс.руб. по сравнению с исполнением 2017 года (63 240,0тыс.руб.).Неосвоенными остались бюджетные назначения в сумме 12 894,2тыс.руб. Основные причины не исполнения расходной части: заявительный характер осуществления расходов; оплата договорных обязательств по фактическим объемам выполненных работ (оказанных услуг); непредвиденные обстоятельства (отмена УФАС результатов проведенных торгов; сложности в определении территориальных зон по ген.плану поселения); поздний срок поступления денежных средств в бюджет поселения из вышестоящих уровней бюджета; недопоступление в бюджет поселения доходов от акцизов на нефтепродукты, формирующих дорожный фонд администрации; экономия бюджетных средств, полученная в ходе исполнения бюджета (в т.ч. по результатам проведенных торгов).

Исполнение бюджета МО «Котельское сельское поселение» осуществлялось путем реализации 5-ти муниципальных программ на общую сумму 66808,7тыс.руб. и непрограммных расходов на общую сумму 15 014,5тыс.руб. Исполнение муниципальных программ составило 84,9% от плана.

Объем закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения муниципальных нужд за 2017 год составил 56 250,0тыс.руб. В результате проведенных в течение года конкурсов (аукционов) достигнута экономия бюджетных средств в сумме 4637,3тыс.руб.

По итогам исполнения бюджета, при запланированном дефиците в сумме 18595,7тыс.руб., бюджет исполнен с дефицитом (превышением расходов над доходами) в сумме 9 800,8тыс.руб.,при прогнозируемом дефиците (–) 18 595,7тыс.руб.

***По результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета МО «Котельское сельское поселение» за 2017 год, Контрольно-счетной палатой рекомендовано:***

1. В целях укрепления бюджетной обеспеченности и финансовой безопасности, продолжить работу по обеспечению поступления налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджет поселения, продолжить работу по сохранению и наращиванию налогового потенциала на территории поселения, привлечению дополнительных инвестиций, повышению собираемости налогов и сборов.
2. Принять меры по сокращению задолженности по уплате платежей в бюджет по администрируемым доходам бюджета поселения. Осуществлять мероприятия, препятствующие возникновению задолженности.
3. Продолжить работу, направленную на повышение эффективности управления бюджетными расходами, по недопущению необоснованного образования кредиторской задолженности.

**2. *Экспертиза проекта решения о бюджете МО «Котельское сельское поселение» на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов.***

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, Положения о бюджетном процессе в МО «Котельское сельское поселение», Контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, о чем составлено соответствующее заключение и направлено в адрес Совета депутатов и Администрации МО «Котельское сельское поселение».

Целью экспертизы проекта бюджета являлось установление соответствия его требованиям бюджетного законодательства, а также определение обоснованности показателей проекта бюджета.

В ходе проведения экспертизы Контрольно-счетной палатой проведена проверка соблюдения требований бюджетного законодательства РФ, законодательства о налогах и сборах, Положения о бюджетном процессе; проведен анализ и обоснованность планирования доходной и расходной частей бюджета; проверка структуры и содержания проекта решения о бюджете.

***По результатам проведенной экспертизы установлено:***

Проект решения о бюджете составлен и внесен администрацией поселения на рассмотрение Советом депутатов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе. В проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ: п.3 ст.81 – по размеру резервного фонда; п.3 ст.92.1 - по размеру дефицита бюджета; п.5 ст.179.4 – по объему бюджетных ассигнований Дорожного фонда. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета по своему составу соответствуют требованиям ст.96 Бюджетного кодекса РФ.

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, а также сам проект бюджета, по своему составу и содержанию соответствовал требованиям ст. 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с требованиями п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе, проект бюджета составлен на три года: на очередной финансовый 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Проект решения о бюджете сформирован в соответствии с основными задачами, обозначенными основными направлениями бюджетной и налоговой политики, прогнозом социально-экономического развития МО «Котельское сельское поселение» на 2019-2021 годы, муниципальными программами.

Показатели проекта бюджета соответствовали установленным Бюджетным кодексом РФ принципам сбалансированности бюджета (ст.33 БК РФ) и общего покрытия расходов бюджетов (ст.35 БК РФ). Бюджет на 2019 год спрогнозирован с дефицитом. На плановый период 2020 и 2021 годов бюджет сбалансирован по доходам и расходам. Принцип достоверности доходной части бюджета, согласно статье 37 БК РФ, соблюден.

Основные параметры расходной части бюджета определены исходя из ожидаемого прогноза поступления доходов.Расходы бюджета запланированы на исполнение расходных обязательств МО «Котельское сельское поселение» в соответствии со ст.14 Федерального закона РФ от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Бюджет программный, исполнение по расходам планируется осуществлять в 2019 году путем реализации 4-х муниципальных программ (78,9% от общего объема расходов бюджета). Непрограммные расходы в 2019 году составят 21,1% всех расходов. По состоянию на 01.01.2019г. кредиторская задолженность не ожидается.

В целом, основные характеристики [проекта](consultantplus://offline/ref=B32B456B66219D12F83F65380B9B785FFC06A130C10908F7474C97223EU7tFH) бюджета обеспечивают исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, сохраняя устойчивость бюджета по отношению к основным бюджетным рискам.

***По результатам экспертизы, Контрольно-счетной палатой МО «Кингисеппский муниципальный район» рекомендовано:***

1. В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО «Котельское сельское поселение» продолжить работу:

- по сохранению и наращиванию доходного потенциала на территории поселения,

- по повышению эффективности использования бюджетных средств во взаимосвязи между затраченными бюджетными ресурсами и полученными результатами,

- по повышению качества и доли расходов в рамках муниципальных программ и по расширению их использования в бюджетном планировании;

- по снижению (недопущению) недоимки по платежам в бюджет поселения.

2. Соблюдать установленные Правительством Ленинградской области нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселения.

**3. Общие итоги контрольной деятельности.**

В 2017 году Контрольно-счетной палатой проведена ***проверка обоснованности планирования бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2017 год; законного, целевого и эффективного использования средств бюджета МО «Котельское сельское поселение» в 2017 году. Проверка отдельных вопросов осуществления бухгалтерского учета в администрации МО «Котельское сельское поселение» за 2017 год.***

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка обоснованности планирования бюджета поселения; проверка законного, целевого и эффективного использования бюджетных средств; анализ нормативной правовой базы, регулирующей вопросы в части исполнения бюджета поселения, осуществления бюджетного учета; проверка организации и ведения бухгалтерского учета (на выборочной основе); проверка достоверности бюджетной отчетности; проверка соблюдения законодательства и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

***По результатам проведенного контрольного мероприятия установлено следующее:***

1) В ходе выборочной проверки организации и ведения бухгалтерского учета установлено:

*-* неэффективное расходование бюджетных средств в общей сумме 500руб., связанные с уплатой штрафа за несвоевременное предоставление в Межрайонную ИФНС №3 по Ленинградской области налоговой декларации по транспортному налогу за 2016 год;

- допущены случаи оформления авансовых отчетов для учета расчетов с подотчетными лицами с несоблюдением требований Приказа Минфина России от 30.03.2015г. №52н;

- в нарушение приказа Минтранспорта РФ от 18.09.2008г. №152 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов» не в полном объеме заполнялась информация в путевые листах служебного автомобиля;

- имели место случаи заправки служебного автомобиля ГСМ позднее его заезда в гараж (согласно путевым листам);

- допущены случаи оформления первичных учетных документов по форме утратившего силу приказа Минфина России от 15.12.2010г. №173н;

- в нарушение п.3 и п.197 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета от 01.12.2010г. №157н, при отсутствии с 01 января 2017 года по 11 мая 2017 года заключенных договоров аренды за пользование муниципальным имуществом*,* осуществлялось начисление и учет поступлений арендной платы;

- положение об учетной политике разработано с нарушением требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих вопросы организации и ведения бухгалтерского учета.

- формирование регистров бухгалтерского учета осуществлялось с нарушением Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета от 01.12.2010г. №157н, приказа Минфина России от 30.03.2015г. №52н (в сформированных на бумажном носителе Журналах операций не указывалось количество листов в папке (деле), записи в журнал операций с безналичными денежными средствами производились на основании ежедневных Выписок из лицевого счета без приложенных первичных учетных документов).

2) В ходе выборочной проверки соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлено:

- в нарушениеч.2 ст.34 Закона №44-ФЗ в договорах отсутствовало условие о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения;

- в нарушение ч.6 ст.94, состав комиссии по приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги), приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта, утвержден в количестве менее пяти человек;

- в нарушение условий контрактов (договоров), допущены случаи нарушения заказчиком (Администрацией) сроков оплаты за выполненные подрядчиками (исполнителями) обязательств по контрактам (договорам).

***Контрольно-счетной палатой рекомендовано*** проанализировать выявленные в ходе проверки нарушения и замечания, и принять соответствующие меры по их устранению (недопущению в дальнейшей работе).

По результатам проведенного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой направлены в Совет депутатов и Администрацию МО «Котельское сельское поселение» акт проверки, представление по устранению выявленных нарушений. Акт проверки подписан Главой администраций и главным бухгалтером, без разногласий.

В соответствии со ст.16 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ, Администрацией МО «Котельское сельское поселение» в адрес Контрольно-счетной палаты представлена информация о принятых мерах по устранению выявленных нарушений (от 25.07.2018г. №04-24/955).

**4. Заключение.**

В рамках исполнения Соглашения о передаче полномочий контрольно-счетного органа МО «Котельское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, приоритетными направлениями осуществления Контрольно-счетной палатой внешнего муниципального финансового контроля в 2019 году будут являться расширение экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты по вопросам:

- контроль за исполнением местного бюджета - проведение мониторинга исполнения бюджета МО «Котельское сельское поселение», с подготовкой заключений о ходе исполнения бюджета поселения за 6 месяцев, 9 месяцев 2019 года;

- проведение внешней проверки годового отчета об исполнении МО «Котельское сельское поселение» за 2018 год, с подготовкой соответствующего заключения;

- проведение экспертизы проекта бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, с подготовкой соответствующего заключения;

- проведение экспертизы проектов решений «О внесении изменений и дополнений в решение «О бюджете МО «Котельское сельское поселение» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», с составлением соответствующих заключений;

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

- экспертиза проектов нормативных муниципальных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в МО «Котельское сельское поселение»;

- финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ (изменений) в МО «Котельское сельское поселение»;

- анализ исполнения муниципальных программ МО «Котельское сельское поселение», анализ и оценка закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд МО «Котельское сельское поселение» и иные вопросы внешнего муниципального финансового контроля.

Исходя из анализа результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий можно сделать вывод, что многие нарушения и недостатки, выявленные Контрольно-счетной палатой являются следствием недостаточно эффективного внутреннего финансового контроля.

В связи, с чем Контрольно-счетная палата рекомендует усилить внутренний финансовый контроль и продолжит работу по оперативному взаимодействию с администрацией МО «Котельское сельское поселение» в части анализа бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений, направленных на его совершенствование, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, оптимизации бюджетных расходов, предотвращения фактов нарушений законодательства и финансовой дисциплины и иным вопросам внешнего муниципального финансового контроля.