

ОТЧЕТ
о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального
образования «Котельское сельское поселение» Кингисеппского
муниципального района Ленинградской области
за 2021 год

26.09.2022г.

Оценка эффективности налоговых расходов за 2021 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Постановлением администрации Котельского сельского поселения от 08.10.2020г. №176 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и осуществления оценки налоговых расходов муниципального образования «Котельское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области».

В соответствии с Порядком сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования «Котельское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области» (далее Котельское сельское поселение) действовавших в 2021 году (приложение 1 к оценке).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов Котельского сельского поселения использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, в соответствии с данными ИФНС России по Ленинградской области по форме № 5-МН за 2016 - 2021года.а также данными предоставленные Межрайонной ИФНС от 20.07.2022года о сведениях выпадающих доходов по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу за 2021год.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Котельского сельского поселения: социальные.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта Котельского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Решением Совета депутатов от 28.11.2019года № 20 ««Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Котельское сельское поселение» с 01 января 2020года» с внесением изменений, утвержденные решениями от 03.06.2020г. №53, установлены налоговые льготы по земельному налогу для 4 категорий налогоплательщиков:

- земли общего пользования, общего назначения в границах населенных пунктов и садоводств;
- казенные учреждения, бюджетные организации и учреждения, финансируемые из бюджета МО «Котельское сельское поселение»;
- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий, имеющих земельные участки на территории Котельского сельского поселения.

- Уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 1200 м² площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков, относящихся к категории лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

Решением Совета депутатов от 19.11.2015 года № 70 ««О налоге на имущество физических лиц на территории МО «Котельское сельское поселение» с 01 января 2016 года» с внесением изменений, утвержденные решениями от 25.05.2017 г. №158, от 22.06.2018 г. №217, от 28.11.2019 №19, установлены налоговые льготы по налогу на имущество физических лиц для 3 категорий налогоплательщиков:

- дети-сироты;
- дети, оставшиеся без попечения родителей;
- лица из числа детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей, обучающиеся в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования по очной форме обучения или проходящие службу по призыву.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета Котельского сельского поселения в 2021 году составил 25744,7 тыс.руб., из них

земельный налог – 9934,7 тыс.руб.

налог на имущество – 522,6 тыс. руб.

Объем налоговых расходов (земельный налог) в 2021 году по данным ИФНС России №3 по Ленинградской области составил 58 тыс.руб., что на 30,1 тыс.руб. или на 107,9% больше, чем за 2020 год. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Котельского сельского поселения составила 0,23%.

Объем налоговых расходов (налог на имущество) в 2021 году по данным ИФНС России №3 по Ленинградской области составил 1 тыс.руб., что соответствует льготам за 2020 год. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Котельского сельского поселения составила 0,00%.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2016-2021 годов представлена в таблице (приложение 2 к оценке).

Весь объем налоговых расходов в 2016-2021 годах приходится на *социальные налоговые расходы* (100%), которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны,

проживающих на территории Котельского сельского поселения, и категориям лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей за земельные участки.

Технические налоговые расходы Котельского сельского поселения, целью применения которых является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков, отсутствуют.

1. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов Котельского сельского поселения

В соответствии пунктом 3 Решения Совета депутатов Котельского сельского поселения от 28.11.2019г. №20 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Котельское сельское поселение» с 01 января 2020года» установлены льготы по земельному налогу

Информация о налоговых расходах за 2016-2021год представлена в таблице (приложение 3 к оценке)

1.1 Оценка эффективности налоговых расходов по земельному налогу в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения

В соответствии пунктом 3 Решения Совета депутатов Котельского сельского поселения льготы по земельному налогу установлены в виде освобождения от налогообложения за земельные участки, занятые гаражами, жилищным фондом, предоставленные для индивидуального жилищного строительства, для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества или животноводства для следующих категорий граждан:

- земли общего пользования, общего назначения в границах населенных пунктов и садоводств;
- казенные учреждения, бюджетные организации и учреждения, финансируемые из бюджета МО «Котельское сельское поселение»;
- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий, имеющих земельные участки на территории Котельского сельского поселения.
- уменьшение налоговой базы на величину кадастровой стоимости 1200 м² площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков, относящихся к категории лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2016-2021 гг. составила:

№п/п	Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1	Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет (тыс. руб)	3332	2908	2894	2971	2978	3268
2	Общая численность плательщиков, чел.	2716	2831	2874	2994	3006	3114
3	Объем налоговых льгот за отчетный финансовый год (тыс. руб)	61	68	44	30	27,9	58,0
4	Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	174	211	128	110	71	92
5	Востребованность, % (стр4/стр2*100)	6,41	7,45	4,45	3,67	2,36	2,95
6	Сумма налога, приходящегося на 1 налогоплательщика тыс. руб (стр1/стр2)	1,22	1,028	1,01	0,99	0,99	1,05
7	Дополнительный доход на 1 физ лицо тыс. руб (стр3/стр4)	0,35	0,32	0,34	0,27	0,39	0,63

В отчетном году по сравнению с уровнем 2016-2020г. востребованность предоставленных льгот снизилась.

Общая сумма предоставленных льгот за 2021 год составила 58тыс.руб.

Объем выпадающих доходов бюджета Котельского сельского поселения в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов органов местного самоуправления на 58,0 тыс. рублей в 2021 году.

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики Котельского сельского поселения, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

- за 2021 год 0,63 тыс. руб.; за 2020 год 0,39 тыс. руб.; за 2019 год 0,27 тыс. руб.; за 2018 год 0,34 тыс. руб.; за 2017 год 0,32 тыс. руб.; за 2016 год 0,35 тыс. руб.;

Оценка вклада налогового расхода в изменение показателя достижения целей социально-экономической политики (I) равна:

$$I = P_{\text{л}} - P_{\text{баз}} = 1,62 - 1 = 0,62$$

2) значение показателя «Р» с учетом применения льготы:

$$P_{\text{л}} = 0,63 / 0,39 = 1,62$$

2) значение показателя «Р» без учета применения льготы:

$$P_{\text{баз}} = 1,0 / 1,0 = 1$$

Оценка вклада налоговой льготы в изменение значения показателя достижения целей социально-экономической политики муниципального образования Котельское сельское поселение равна 0,62

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают большого отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Котельского сельского поселения, их эффективность определяется социальной значимостью.

С целью оценки бюджетной эффективности налогового расхода применен метод сравнительного анализа результативности предоставления налоговых льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей экономической политики муниципального образования.

В связи с тем, что при предоставлении налоговых льгот по земельному налогу социально незащищенным группам населения Котельского сельского поселения альтернативные механизмы достижения целей отсутствуют, бюджетная эффективность налогового расхода (V_j) рассчитывается по формуле:

$$V_j = \frac{N_j}{N_j} = \frac{58}{27,9} = 2,08$$

Показатель эффективности V_j принимает положительное значение и равен 2,08 следовательно, налоговый расход является эффективным.

Учитывая, что предоставление налоговых льгот (налоговых расходов) направлено на повышение уровня жизни населения, а именно поддержку ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, и налогоплательщиков, относящихся к категории лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей проживающих на территории Котельского сельского поселения, социальная эффективность этих налоговых льгот положительная.

Таким образом, налоговые льготы (налоговые расходы), предоставляемые отдельным категориям, в виде полного освобождения от уплаты земельного налога признаются эффективными и не требующими отмены.

1.2 Оценка эффективности налоговых расходов по налогу на имущество в отношении лиц, относящихся к социально незащищенным группам населения

В соответствии пунктом 3 Решения Совета депутатов Котельского сельского поселения льготы по налогу на имущество установлены в виде освобождения от налогообложения дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей, обучающие в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования по очной форме обучения или проходящие службу по призыву.

Предоставленная налоговая льгота по налогу на имущество относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Востребованность налоговой льготы определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, и за период 2016-2021 гг. составила:

№п/п	Показатель	2016	2017	2018	2019	2020	2021
1	Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет (тыс. руб)	-	-	-	-	710	1116
2	Общая численность плательщиков, чел.	-	-	-	-	2628	3449
3	Объем налоговых льгот за отчетный финансовый год (тыс. руб)	-	-	-	-	1	1
4	Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, чел.	-	-	-	-	-	22
5	Востребованность, % (стр4/стр2*100)	-	-	-	-	-	0,64
6	Сумма налога, приходящегося на 1 налогоплательщика тыс. руб (стр1/стр2)	-	-	-	-	0,27	0,32
7	Дополнительный доход на 1 физ лицо тыс. руб (стр3/стр4)	-	-	-	-	-	0,05

Общая сумма предоставленных льгот за 2021 год составила 1тыс.руб. Объем выпадающих доходов бюджета Котельского сельского поселения в результате применения данной налоговой льготы по налогу на имущество обеспечило снижение доли расходов органов местного самоуправления на 1,0 тыс. рублей в 2021 году.

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики Котельского сельского поселения, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения, получен дополнительный доход в среднем:

- за 2021год 0,05 тыс. руб.;

Оценка вклада налоговой льготы а также показатель эффективности по налогу на имущество не рассчитывался в связи с отсутствием данных за 2016-2020годах

Налоговые льготы по налогу на имущество, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают большого отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Котельского сельского поселения, их эффективность определяется социальной значимостью.

Учитывая, что предоставление налоговых льгот (налоговых расходов) направлено на повышение уровня жизни населения, а именно детей-сироты, детей, оставшиеся без попечения родителей х на территории Котельского сельского поселения, социальная эффективность этих налоговых льгот положительная.

Таким образом, налоговые льготы (налоговые расходы), предоставляемые отдельным категориям, в виде полного освобождения от уплаты по налогу на имущество признаются эффективными и не требующими отмены.

Начальник отдела бухгалтерского учета
и финансовой отчетности

Шарова Е.М.

ПЕРЕЧЕНЬ
налоговых расходов муниципального образования «Котельское сельское поселение»
Кингисеппского муниципального района Ленинградской области в 2021 году

№ п/ п	Краткое наименова ние налогового расхода	Полное наименование налогового расхода	Реквизиты нормативного правового акта, которым устанавливается налоговая льгота	Целевая категория плательщиков, для которых предусмотрена налоговая льгота	Целевая категория налогового расхода	Наименование муниципальной программы (непрограммного направления деятельности), в целях реализации которых установлены налоговые расходы	Куратор налогового расхода
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Земельный налог	Выпадающие доходы бюджета Котельского сельского поселения, возникающие в связи с предоставлением налоговых льгот по земельному налогу.	Решение Совета депутатов МО «Котельское сельское поселение» от 28.11.2019г. №20 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования «Котельское сельское поселение» с 01 января 2020года»	- Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, проживающие на территории Котельского сельского поселения; -казенные учреждения, бюджетные организации и учреждения, финансируемые из бюджета Котельского сельского поселения - налогоплательщи	Стимулирую щие налоговые расходы	Непрограммное направление деятельности. Снижение налоговой нагрузки населения. Повышение уровня жизни населения	Администрац ия Котельского сельского поселения

				ки, относящиеся к категории лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей.			
2	Налог на имущество физических лиц	Выпадающие доходы бюджета Котельского сельского поселения, возникающие в связи с предоставлением налоговых льгот по налогу на имущество.	Решение Совета депутатов МО «Котельское сельское поселение» от 19.11.2015г. №70 «О налоге на имущество физических лиц на территории МО «Котельское сельское поселение» с 01 января 2016года»	- дети-сироты; -дети, оставшиеся без попечения родителей; - лица из числа детей-сирот и детей, оставшиеся без попечения родителей, обучающиеся в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования по очной форме обучения или проходящие службу по призыву.	Стимулирующие налоговые расходы	Непрограммное направление деятельности. Снижение налоговой нагрузки населения. Повышение уровня жизни населения	Администрация Котельского сельского поселения

Информация о структуре налоговых расходов муниципального образования «Котельское сельское поселение»
Кингисеппского муниципального района Ленинградской области за период 2016-2021г.

Наименование показателей	2016год		2017год		2018 год		2019 год		2020 год		2021год	
	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
<i>Земельный налог.</i> Предоставленные налоговые льготы Решением Совета депутатов Котельского сельского поселения от 27.10.2014 №20, 28.11.2019г. №20.	61	100	68	100	44	100	30	100	27,9	96,5	58	98,3
<i>Налог на имущество физических лиц</i> Предоставленные налоговые льготы Решением Совета депутатов Котельского сельского поселения от 19.11.2015г. №70	0		0		0		0		1	3,5	1	1,7
<i>Всего налоговых расходов</i>	61	100	68	100	44	100	30	100	28,9	100	59	100
в том числе:												
<i>Социальные налоговые расходы</i> (имеющие социальную направленность)	61	100	68	100	44	100	30	100	28,9	100	59	100
Объем налоговых и неналоговых доходов	22806,2		23868,7	X	22657,1	X	21603,8	X	20086,4	X	25744, 7	X
Доля налоговых расходов в общем объеме налоговых и не налоговых доходов	X	0,27	X	0,28	X	0,19	X	0,14	X	0,14	X	0,23

Приложение 3 к оценке

Информация о налоговых расходах муниципального образования «Котельское сельское поселение» Кингисеппского
муниципального района Ленинградской области за период 2016-2021 год

№ п/ п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя										
		2016 год	2017 год	Темп роста (снижени я) 2017 года к 2016 году, %	2018 год	Темп роста (снижени я) 2018 года к 2017 году, %	2019 год	Темп роста (снижени я) 2019 года к 2018 году, %	2020 год	Темп роста (снижени я) 2020 года к 2019 году, %	2021 год (оценка)	Темп роста (снижени я) 2021 года к 2020 году, %
	<i>Земельный налог</i>											
1	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс.руб.	61	68	11,5	44	-35,3	30	-31,8	27,9	-7,0	58	107,9
	в том числе в результате:											
1. 1.	Освобождения от налогообложения ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны за земельные участки.	24	61	154,2	68	11,5	44	-35,3	7,1	х	39	449,3
1. 2	налогоплательщики, относящиеся к категории лиц, имеющих трех и более несовершеннолетних детей. за земельные участки.	-	-	-	-	-	-	-	20,8	х	19	-8,7
	<i>Налог на имущество</i>											
2.	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс.руб.	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1	0
2. 1	В том числе в результате: Освобождения от налогообложения детей сирот	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1	0