**Главе муниципального образования**

**«Котельское сельское поселение»**

**Таршеву Н.А.**

**И.о. Главы администрации МО**

**«Котельское сельское поселение»**

**Смирновой Е.Г.**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам экспертизы**

**проекта решения Совета депутатов МО «Котельское сельское поселение»**

**«О бюджете муниципального образования «Котельское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области**

**на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»**

г. Кингисепп «18» ноября 2021 года

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее по тексту – Контрольно-счетная палата) на проект решения Совета депутатов МО «Котельское сельское поселение» «О бюджете муниципального образования «Котельское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее по тексту – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - Бюджетный кодекс РФ), Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в МО «Котельское сельское поселение», утвержденным решением Совета депутатов от 13.02.2020г. №37, Соглашением от 20.12.2019г. №19 о передаче Контрольно-счетной палате МО «Кингисеппский муниципальный район» полномочий контрольно-счетного органа МО «Котельское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2020-2024 годы, п.37 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

***Цель экспертизы проекта решения о бюджете:***

- установить соответствие проекта решения о бюджете требованиям действующего законодательства;

-установить обоснованность показателей проекта решения о бюджете.

***Основные задачи экспертизы проекта решения о бюджете:***

- анализ и оценка соответствия проекта решения о бюджете и представленных одновременно с ним документов и материалов, требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу, содержанию и сроку представления;

- анализ показателей проекта решения о бюджете на предмет их обоснованности.

***При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы*** документы и материалы, внесенные администрацией на рассмотрение Советом депутатов МО «Котельское сельское поселение» вместе с проектом решения о бюджете, предварительные итоги социально-экономического развития МО «Котельское сельское поселение» за 2021 года и прогноз на 2022-2024 годы, результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой экспертно-аналитических мероприятий, данные оперативного контроля исполнения бюджета поселения за истекший период 2021 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

**Результаты экспертизы.**

**1.Общие положения.**

Проект решения о бюджете внесен администрацией МО «Котельское сельское поселение» на рассмотрение Советом депутатов МО «Котельское сельское поселение» в срок, установленный ст.185 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в МО «Котельское сельское поселение». Проект бюджета направлен Советом депутатов МО «Котельское сельское поселение» для проведения экспертизы в Контрольно-счетную палату МО «Кингисеппский муниципальный район» (вх.90 от 12.11.2021 год).

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, по своему составу и содержанию соответствует требованиям, установленным ст.184.1, ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в МО «Котельское сельское поселение».

В соответствии с требованиями п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в МО «Котельское сельское поселение», проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. При формировании проекта бюджета учтены положения п.4 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ об утверждении проекта решения о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода.

В соответствии с требованиями ст.169, ст.172, ст.173 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в МО «Котельское сельское поселение», проект решения о бюджете одобрен администрацией МО «Котельское сельское поселение» (постановление администрации от 11.11.2021 года № 63-р), и составлен на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (постановление администрации от 08.11.2021г. №200), прогнозе социально-экономического развития МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (постановление администрации от 11.11.2021г. №63-р), муниципальных программах.

Проект решения о бюджете не содержит отдельной статьи о вступлении в силу, об официальном опубликовании, так как, согласно статьи 5 Бюджетного кодекса РФ, решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом и (или) решением о бюджете. Решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания, в установленном порядке.

1. **Оценка основных характеристик бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.**

В соответствии ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ предлагается утвердить основные характеристики бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, представленные в таблице 1 настоящего заключения. Динамика основных характеристик бюджета МО «Котельское сельское поселение» за 2019-2024 годы также приведены в таблице 1.

Таблица 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные**  **характеристики бюджета** | **Исполнено**  **в 2019 году** | **Исполнено**  **в 2020 году** | **Ожидаемое исполнение**  **в 2021 году** | **Проект решения** | | |
| **2022 год** | **плановый период** | |
| **2023 год** | **2024 год** |
| **Общий объем доходов** | 102 051,7 | 58 574,0 | 136 035,8 | **34 764,5** | 35 789,4 | 36 909,7 |
| *в т.ч. собственные доходы*  *(налоговые и неналоговые)* | *21 603,8* | *20 086,4* | *25 425,8* | ***20 564,8*** | *21 145,9* | *21 755,0* |
| **Общий объем расходов** | 101 899,9 | 62 596,2 | 137 086,3 | **35 301,0** | 35 789,4 | 36 909,7 |
| *в том числе условно*  *утвержденные расходы* | *х* | *х* | *х* | ***х*** | *894,7* | *1 745,5* |
| **Дефицит (-), профицит (+)** | + 152,8 | - 4 022,2 | - 1 050,5 | **- 536,5** | 0 | 0 |

Как следует из показателей таблицы, основные характеристики бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год запланированы с уменьшением к ожидаемому исполнения в 2021 году, как по доходам (в основном за счет уменьшения безвозмездных поступлений на 96 410,3 тыс.руб.), так, соответственно и по расходам.

***Поступление собственных доходов (налоговых и неналоговых) в 2022 году*** запланировано с уменьшением к ожидаемому исполнению в 2021 году на 4 861,0тыс.руб. и ежегодным увеличением в плановом периоде: в 2023 году - на 581,1 тыс.руб., в 2023 году - на 1 190,2 тыс.руб. к уровню 2021 года.

В целом, основные характеристики бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год характеризуются превышением расходов над доходами, т.е. с дефицитом бюджета в сумме 536,5 тыс.руб., что не нарушает положений ст.92.1. Бюджетного кодекса РФ.

Источниками покрытия дефицита бюджета является прогнозируемый остаток средств на счете бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 01.01.2022 год, что соответствует ст.96 Бюджетного кодекса РФ.

На 2022 и 2023 годы бюджет прогнозируется бездефицитным.

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета не утвержден по причине отсутствия муниципального долга. Муниципальные заимствования (кредиты) в планируемом периоде не предусматриваются.

Основные характеристики проекта бюджета МО «Котельское сельское поселение» соответствуют основным прогнозным показателям социально-экономического развития МО «Котельское сельское поселение» на период 2022-2024 годов, принцип достоверности бюджета, установленный ст.37 Бюджетного кодекса РФ, соблюден.

***Таким образом, основные характеристики*** [***проекта***](consultantplus://offline/ref=B32B456B66219D12F83F65380B9B785FFC06A130C10908F7474C97223EU7tFH) ***бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обеспечивают исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, сохраняя устойчивость бюджета по отношению к основным бюджетным рискам.***

**3. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета МО «Котельское сельское поселение».**

В соответствии ст.174.1 Бюджетного кодекса, согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, прогноз доходов бюджета поселения рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития МО «Котельское сельское поселение» на 2022-2024 годы, ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году, анализа поступлений за предыдущие годы с учетом данных администраторов доходов.

В соответствии со ст.39 Бюджетного кодекса, при формировании проекта бюджета поселения учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на дату составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 01.01.2022 года.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом решения о бюджете представляется реестр источников доходов бюджета.

Прогноз поступлений произведен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов бюджета поселения в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений п.1 ст.160.1 Бюджетного кодекса и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016г. №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

*Структура общего объема доходной части бюджета МО «Котельское сельское поселение» за период 2018-2021 годы, прогноз на 2022-2024 годы приведена* *в приложении 1 к заключению.*

С учетом налогового и бюджетного законодательства **прогнозируемый общий объем доходов бюджета** МО «Котельское сельское поселение» (с учетом безвозмездных поступлений) составит:

**на 2022 год – 34 764,5 тыс.руб.;**

**на 2023 год – 35 789,4 тыс.руб.;**

**на 2024 год – 36 909,7 тыс.руб.**

Структура доходной части бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год приведена в диаграмме 1.

**Диаграмма 1. Структура доходной части бюджета на 2022 год**

Как следует из представленной структуры, в общем объеме доходов бюджета Поселения, налоговые доходы составляют наибольшую часть всех доходов – 51,1% или 17 758,8 тыс.руб., дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности – 40,7% или 14 139,7 тыс.руб., неналоговые доходы – 8,1% или 2 806,0 тыс.руб., безвозмездные поступления от негосударственных организаций – 0,1% или 60,0тыс.руб.

**Динамика поступления доходов бюджета МО «Котельское сельское поселение»** представлена в таблице 2.

Таблица 2 (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Отчет**  **2019 год** | **Отчет**  **2020 год** | **Оценка**  **2021 год** | **Проект решения** | | | **отклонение 2022г. от 2021г.** |
| **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| Налоговые  доходы | 18 839,1 | 17 120,2 | 19 321,6 | **17 758,8** | 18 255,5 | 18 769,0 | -1 562,8 |
| Неналоговые  доходы | 2 764,7 | 2 966,2 | 6 104,2 | **2 806,0** | 2 890,4 | 2 986,0 | -3 298,2 |
| **Итого:** | **21 603,8** | **20 086,4** | **25 425,8** | **20 564,8** | **21 145,9** | **21 755,0** | **-4 861,0** |
| Безвозмездные  поступления | 80 447,9 | 38 487,6 | 110 610,0 | **14 199,7** | 14 643,5 | 15 154,7 | -96 410,3 |
| *в т. ч. дотация* | *14 969,6* | *14 271,3* | *12 633,2* | ***14 139,7*** | *14 643,5* | *15 154,7* | *+1 506,5* |
| **Всего доходов** | **102 051,7** | **58 574,0** | **136 035,8** | **34 764,5** | **35 789,4** | **36 909,7** | **-101 271,3** |

Как следует из представленной таблицы, поступление доходов в 2022 году, по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года, запланировано в сторону уменьшения на 101 271,3 тыс.руб., в том числе за счет уменьшения объема безвозмездных поступлений - на 96 410,3 тыс.руб., налоговых доходов – на 1 562,8тыс.руб., неналоговых доходов - на 3 298,2 тыс.руб. По сравнению с 2022 годом поступление доходов в 2023 году планируется с увеличением на 1 024,9тыс.руб., в 2024 году с увеличением на 1 120,3 тыс.руб. к уровню 2023 года.

**3.1. Налоговые доходы.**

Удельный вес налоговых доходов в общей сумме доходов на 2022 год составил 51,1% или 17 758,8 тыс.руб.

В соответствии с действующим законодательством, главным администратором доходов по налоговым доходам, поступающим в бюджет МО «Котельское сельское поселение», является Управление Федеральной налоговой службы России по Ленинградской области (за исключением государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления и доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты).

*Динамика поступлений налоговых доходов за**период 2018-2021 годы, прогноз на 2022-2024 годы приведена* *в приложении 1 к заключению. Структура поступлений налоговых доходов в бюджет МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год приведена в диаграмме 2.*

**Диаграмма 2. Структура прогнозируемых поступлений**

**налоговых доходов на 2022 год**  (тыс.руб.)

1. Как следует из представленной структуры, в общем объеме налоговых доходов бюджета Поселения на 2022 год, ***земельный налог*** является основным доходным источником Поселения и составляет наибольшую часть налоговых доходов – 47,1%. Норматив зачисления земельного налога в бюджет поселения– 100%.

Расчет поступления земельного налога на 2022 год осуществлен исходя из ожидаемого поступления в 2021 году - 10 230,0 тыс.руб., без учета поступившей и начисленной в 2021 году недоимки (*справочно:* согласно отчету об исполнении бюджета поселения за 9 месяцев 2021 года просроченная дебиторская задолженность по земельному налогу составила 1 330,0 тыс.руб.).

Темп роста поступления земельного налога с организаций в 2023-2024 годах запланирован с коэффициентом увеличения 1,013 к предыдущему году.

Темп роста поступления земельного налога от физических лиц в 2022-2024 годах запланирован с коэффициентом увеличения 1,02 к предыдущему году.

Прогнозируемая сумма поступлений земельного налога составит:

**на 2022 год - 8 385,9тыс.руб.** (что меньше на 1 844,1тыс.руб. к оценке 2021г.);

на 2023 год – 8 515,1 тыс.руб.;

на 2024 год – 8 646,5 тыс.руб.

2. Планируемые поступления ***налога на доходы физических лиц*** (далее по тексту – НДФЛ) рассчитаны с учетом утвержденного норматива зачисления НДФЛ в бюджет поселения – 10%, в том числе:

- в соответствии с пунктом 2 статьи 61.5 Бюджетного кодекса РФ – 2%;

- в соответствии с областным законом от 14.10.2019 года №75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области» - 8%.

При расчете НДФЛ учитывалась оценка поступления налога в 2021 году в сумме 2 726,8тыс.руб. и темпа роста заработной платы в размере 1,04.

Таким образом, прогнозируемая сумма поступлений НДФЛ составит:

**на 2022 год - 2 835,9 тыс.руб.** (что больше на 109,1 тыс.руб. к оценке 2021 года);

на 2023 год – 2 949,3 тыс.руб.;

на 2024 год – 3 067,3 тыс.руб.

3. Главным администратором дохода от уплаты акцизов на нефтепродукты является Федеральное казначейство. Расчет поступлений от ***акцизов на нефтепродукты***в 2022 году рассчитан с учетом ожидаемого поступления данного налога в 2021 году (5 987,3 тыс.руб.) и индекса роста потребительских цен - 1,04.

В соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов дифференцированный норматив отчислений от акцизов на нефтепродуктыв бюджет МО «Котельское сельское поселение» установлен в размере 0,07982%.

Таким образом, прогнозируемая сумма поступлений акцизов на нефтепродукты составит:

**на 2022год - 6 226,8тыс.руб.** (что больше на 239,5тыс.руб. к оценке 2021 года);

на 2023 год – 6 475,9 тыс.руб.;

на 2024 год – 6 734,9 тыс.руб.

4. Поступление налога ***на имущество физических лиц*** запланировано по уровню ожидаемого поступления 2021 года (229,7тыс.руб.), с учетом норматива зачисления 100%. Темп роста поступления налога на имущество физических лиц в 2023-2024 годах запланирован с коэффициентом увеличения 1,02 к предыдущему году.

Прогнозируемая сумма поступлений налога на имущество физических лицсоставит:

**на 2022 год – 229,7 тыс.руб.;**

на 2023 год – 234,3 тыс.руб.;

на 2024 год – 239,0 тыс.руб.

5. Главным администратором поступлений госпошлины ***за совершение нотариальных действий*** является администрация МО «Котельское сельское поселение». Норматив зачисления в бюджет - 100%.

Прогнозируемая сумма поступлений госпошлинысоставит:

**на 2022 год – 10,0 тыс.руб.** (что меньше на 67,3тыс.руб. к оценке 2021 года);

на 2023 год – 10,4 тыс.руб.;

на 2024 год – 10,8 тыс.руб.

6. Прогнозируемая сумма поступлений единого ***сельскохозяйственного налога*** запланирована по уровню ожидаемого поступления 2021 года, с учетом норматива зачисления 100% и составит:

**на 2021 год – 70,5 тыс.руб.;**

на 2022 год – 70,5 тыс.руб.;

на 2023 год – 70,5 тыс.руб.

**3.2. Неналоговые доходы.**

Доля неналоговых доходов от общего прогнозного объема доходов на 2022 год составляет 8,1% или 2 806,0 тыс.руб., что меньше на 3 298,2 тыс.руб. к ожидаемому поступлению неналоговых налогов в 2021 году (6 104,2 тыс.руб.). В соответствии с действующим законодательством, главным администратором доходов по неналоговым доходам, поступающим в бюджет поселения, является администрация МО «Котельское сельское поселение».

*Динамика поступлений неналоговых доходов за**период 2017-2020 годы, прогноз на 2021-2023 годы приведена* *в приложении 1 к заключению. Структура поступлений неналоговых доходов в бюджет МО «Котельское сельское поселение» на 2021 год приведена в диаграмме 3.*

**Диаграмма 3. Структура поступлений неналоговых доходов на 2022 год.**

Как следует из представленной структуры, наибольший удельный вес в доле неналоговых доходов бюджета поселения занимают поступления по доходам ***от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности*** *–* 96,1% или в сумме 2 696,0 тыс.руб., что меньше на 2 367,9 тыс.руб. к оценке поступления в 2021 году (5 063,9 тыс.руб.).

Прогнозируемые доходы от использования имущества, находящегося в собственности поселения составят:

*\* доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении (АО «Почта России», ООО «Руслан»):*

на 2022 год – 203,2 тыс.руб.;

на 2023 год – 203,2 тыс.руб.;

на 2024 год – 203,2 тыс.руб.

*\* доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну сельских поселений (за исключением земельных участков) (ООО «Мир Техники», ООО «Лососево-сиговый питомник»)*:

на 2022 год – 2 100,0 тыс.руб.;

на 2023 год – 2 180,0 тыс.руб.;

на 2024 год – 2 270,0 тыс.руб.

*\* прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (плата за найм):*

на 2022 год – 392,8 тыс.руб.;

на 2023 год – 392,8 тыс.руб.;

на 2024 год – 392,8 тыс.руб.

2. Прогнозируемая сумма поступлений ***доходов от оказания платных услуг*** *(МКУК «Котельский культурно-досуговый комплекс)* составит:

***на 2022 год - 110,0 тыс.руб.***

*на 2023 год – 114,4 тыс.руб.;*

*на 2024 год – 120,0 тыс.руб.*

3. Поступление доходов от продажи имущества, земли, штрафов, санкций, возмещений ущерба в проекте бюджета на 2022 год на плановый период 2023 и 2024 годов не прогнозируются.

***Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» обращает внимание*** *на наличие по состоянию на 01.10.2021 года недоимки по платежам в бюджет МО «Котельское сельское поселение» в общей сумме 3 971,8тыс.руб., в том числе:*

*- по налогу на имущество – 156,3 тыс.руб.,*

*- по земельному налогу с организаций – 27,8 тыс.руб.;*

*- по земельному налогу с физических лиц -1 302,2 тыс.руб.;*

*- по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселения – 2 485,5 тыс.руб.*

*При расчете доходной базы на очередной год и на плановый период размер погашения недоимки, не включался.**В связи с чем,* ***рекомендуем*** *продолжить принятие действенных мер по взысканию просроченной дебиторской задолженности, являющейся резервом увеличения доходной базы поселения и сокращения прогнозируемого дефицита бюджета.*

**3.3 Безвозмездные поступления**.

В проекте решения в доходной части бюджета МО «Котельское сельское поселение» учтены средства ***безвозмездных поступлений:***

***на 2022 год - 14 199,7 тыс.руб.***(что меньше на 96 410,3 тыс.руб. к оценке 2021г.);

*на 2023 год – 14 643,5 тыс.руб.;*

*на 2024 год – 15 154,7 тыс.руб.*

В том числе:

\* *дотация* из фонда финансовой поддержки МО «Кингисеппский муниципальный район»:

на 2022 год – 7 483,3 тыс.руб.;

на 2023 год – 7 757,2 тыс.руб.;

на 2024 год – 8 035,7 тыс.руб.

\* *дотация* из фонда финансовой поддержки поселений из бюджета Ленинградской области:

на 2022 год – 6 656,4 тыс.руб.;

на 2023 год – 6 886,3 тыс.руб.;

на 2024 год – 7 119,0 тыс.руб.

\* *от негосударственных организаций* на 2022 год в сумме 60,0 тыс.руб., в том числе:

- на реализацию областного закона от 28.12.2018 года №147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» - 50,0 тыс.руб.;

- на реализацию областного закона от 15.01.2018 года № 3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» - 10,0 тыс.руб.

***Контрольно-счетная палата обращает внимание****, что в проекте бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов* ***предусмотрено предоставление из районного бюджета*** *в бюджет МО «Котельское сельское поселение» межбюджетных трансфертов в 2022 году* ***в общей сумме 6 108,1 тыс.руб.*** *(приложение 8 к проекту решения районного бюджета),**в том числе:*

|  |  |
| --- | --- |
| **Цель предоставления межбюджетного трансферта** | **Сумма** (тыс.руб.) |
|
| На строительство ФОК в п.Котельский (софинансирование) | 592,7 |
| На мероприятия по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов №14, №16 п.Котельский (софинансирование) | 2 412,5 |
| На предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья (софинансирование) | 882,9 |
| На разработку проектов санитарно-защитных зон кладбищ, расположенных на территории МО «Котельское сельское поселение» (6 кладбищ) | 2 220,0 |
| **ИТОГО:** | **6 108,1** |

*В проекте областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»* ***предусмотрено предоставление в 2022 году*** *в бюджет МО «Котельское сельское поселение»* ***субсидий в общей сумме 6 309,7 тыс.руб.****, в том числе:*

|  |  |
| --- | --- |
| **Цель предоставления субсидии** | **Сумма** (тыс.руб.) |
|
| На софинансирование дополнительных расходов местных бюджетов на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» *(таблица 18 приложение 14 областного закона)* | 2 089,8 |
| На поддержку развития общественной инфраструктуры муниципального значения в Ленинградской области  *(таблица 26 приложение 14 областного закона)* | 665,0 |
| На реализацию областного закона от 15.01.2018г. №3-оз «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров и городских поселков муниципальных образований Ленинградской области» *(таблица 28 приложение 14 областного закона)* | 1 054,9 |
| на реализацию областного закона от 28.12.2018г. №147-оз «О старостах сельских населенных пунктов Ленинградской области и содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на частях территорий муниципальных образований Ленинградской области» *(таблица 29 приложение 14 областного закона).* | 2 500,0 |
| **ИТОГО:** | **6 309,7** |

*Также* ***предусмотрено предоставление из областного бюджета следующих субвенций****:*

*-* на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений на 2022 год - 3,5 тыс.руб., на 2023 год - 3,5 тыс.руб., на 2024 год - 3,5 тыс.руб. *(таблица 21 приложение 15 областного закона);*

*-* на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на 2022 год – 297,4 тыс.руб., на 2023 год – 297,4 тыс.руб., на 2024 год – 7,4 тыс.руб. *(таблица 22 приложение 15 областного закона).*

*Указанные выше межбюджетные трансферты не включены в проект бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. В связи с чем, предлагаем включить в проект бюджета поселения указанные суммы межбюджетных трансфертов, предусмотренные бюджету поселения из областного и районного бюджетов.*

**4.** **Оценка прогнозируемой расходной части проекта бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.**

В проекте решения о бюджете предлагается утвердить общий ***объем расходов бюджета МО «Котельское сельское поселение в следующих объемах:***

**на 2022 год - 35 301,0 тыс.руб.,**

**на 2023 год – 35 789,4 тыс.руб.**, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 894,7 тыс.руб.,

**на 2024 год – 36 909,7 тыс.руб**., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 845,5 тыс.руб.

Объем условно утверждаемых расходов, не распределенных в плановом периоде по кодам бюджетной классификации, запланированы в 2023 году в объеме 2,5% и в 2024 году – 5% от общего объема расходов за счет собственных средств, *что соответствует требованиям, установленным п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.*

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, *формирование объема и структуры расходов бюджета осуществлялось исходя из следующих основных подходов.*

1. Основные параметры расходной части бюджета определены исходя из ожидаемого объёма поступления доходов.

2. Планирование расходов бюджета осуществлялось в программном формате (63,9% от всех расходов).

3. Расходы бюджета за счёт собственных доходов запланированы на исполнение расходных обязательств поселения в соответствии со ст.14 Федерального закона РФ от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», муниципальными правовыми актами МО «Котельское сельское поселение».

4. Предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» на сохранение достигнутого уровня средней заработной платы отдельных категорий работников учреждений культуры и обеспечение повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в целях достижения целевых показателей по МО «Котельское сельское поселение».

5. При расчете должностных окладов работников муниципальных учреждений МО «Котельское сельское поселение» за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда применена расчетная величина с ***01 января 2022 года в размере 10 340 рублей*** (размер, действующий в течение 2021 года)**, *с 01 сентября 2022 года в размере 10 755 рублей*** (+415,0 руб.), размер индексации составил 4%. Указанную расчетную величину предлагается утвердить *в пункте 14 проекта решения.*

6. Предусмотрена индексация размера ежемесячного денежного содержания по муниципальным должностям МО «Котельское сельское поселение» и месячных должностных окладов, муниципальных служащих, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, ***с 1 сентября 2022 года в 1,04 раза***. Указанную расчетную величину предлагается утвердить *в пункте 15 проекта решения*.

7. На прогнозный уровень инфляции – 4% учтена с 01.09.2022 года ***индексация расходов на выплату пенсий*** за выслугу лет, назначаемых лицам, замещающим должности муниципальной службы в органах местного самоуправления МО «Котельское сельское поселение».

8. Учтен ***размер индексации расходов в 2022 году на 4%*** на обеспечение выполнения функций (содержание) органов местного самоуправления и обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений в части расходов на оплату коммунальных услуг.

9. ***Дорожный фонд*** МО «Котельское сельское поселение» запланирован на 2022 год в сумме 6 226,8 тыс.руб.,на 2023 год – 6 475,9 тыс.руб., на 2024 год – 6 734,9тыс.руб. *(пункт 12 проекта решения).* Дорожный фонд поселения сформирован в размере прогнозируемого объема поступления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет поселения, *что соответствует требованиям, установленным п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ.* Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда МО «Котельское сельское поселение», утвержден решением Совета депутатов МО «Котельское сельское поселение» от 24.09.2013 года № 215.

10. Ежегодный объем ***резервного фонда***администрации МО «Котельское сельское поселение» предлагается утвердить на 2022-2024 годы в сумме 200,0тыс.руб. (пункт 11 проекта решения*).* *Размер резервного фонда не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ.*

**4.1. Структура расходов бюджета МО «Котельское сельское поселение»**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.**

**Таблица 4** (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Раздел** | **Ожидаемое исполнение в 2021 году** | **2022 год** | | | **2023 год** | **2024 год** |
| **включено**  **в проект бюджета** | *отклонение*  *к 2021 г.* | *удельный вес в общей сумме расходов* | **включено в проект бюджета** | **включено в проект бюджета** |
| **Всего расходов,**  **в том числе:** |  | **137 086,3** | **35 301,0** | ***-101 785,3*** | ***100%*** | ***34 894,7*** | ***35 064,2*** |
| Общегосударственные вопросы | **0100** | 11 098,5 | **11 928,6** | *+830,1* | *33,7%* | 11 948,6 | 11 732,9 |
| Национальная оборона | **0200** | 297,4 | **0** | *-297,4* | *0%* | 0 | 0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | **0300** | 578,9 | **164,1** | *-414,8* | *0,5%* | 24,1 | 24,1 |
| Национальная экономика | **0400** | 12 381,3 | **6 267,1** | *-6 114,2* | *17,8%* | 6 475,9 | 6 734,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | **0500** | 53 129,3 | **4 723,3** | *-48 406,0* | *13,4%* | 4 178,5 | 4 200,1 |
| Культура, кинематография | **0800** | 11 931,8 | **9 991,6** | *-1 940,2* | *28,3%* | 10 150,9 | 10 411,1 |
| Социальная  политика | **1000** | 1 000,0 | **791,8** | *-791,8* | *2,2%* | 989,0 | 791,8 |
| Физическая культура и спорт | **1100** | 46 669,1 | **1 434,5** | *-45 234,6* | *4,1%* | 1 127,7 | 1 169,3 |

По результатам анализа установлено, что расходная часть бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год запланирована в целом в сторону уменьшения к ожидаемому исполнению в 2021 году на 101 785,3 тыс.руб., по причине формирования расходной части только за счет средств местного бюджета и дотации. В последующем периоде 2023-2024 годов расходы по сравнению с 2022 годом планируются с увеличением: в 2023 году на 488,4 тыс.руб., в 2024 году - на 1 002,7тыс.руб.

Структура расходной части бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год в разрезе разделов классификации расходов, приведена в диаграмме 4.

Диаграмма 4.(тыс.руб.)

0300 «нац. безопасность и правоохранит.деят.-0,5% или 164,1 тыс.руб.

Из показателей диаграммы следует, что в представленном проекте наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения в 2022 году занимают расходы по разделам:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 33,7% (11 928,6 тыс.руб.);

- 0800 «Культура, кинематография» – 28,3% (9 991,6 тыс.руб.);

- 0400 «Национальная экономика» - 17,8% (6 267,1 тыс.руб.);

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 13,4% (4 723,3 тыс.руб.).

Исполнение по расходам бюджета МО «Котельское сельское поселение» планируется осуществлять путем реализации 4-х муниципальных программ (63,9% от общего объема расходов) и в рамках непрограммных расходов муниципального образования (36,1%).

таблица 3 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Расходы бюджета поселения** | **2022 год (проект)** | **2023 год (проект)** | **2024 год (проект)** |
| 1. Расходы на реализацию муниципальных программ | 22 556,5 | 22 130,2 | 22 515,4 |
| 2. Непрограммные мероприятия | 12 744,5 | 12 764,5 | 12 548,8 |
| 3. Условно утвержденные расходы | х | 894,7 | 1 845,5 |
| **Всего расходы** | **35 301,00** | **35 789,4** | **36 909,7** |

**4.2. Оценка показателей объема бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ МО «Котельское сельское поселение».**

В соответствии со [ст.184.2](consultantplus://offline/ref=45BDE49443CBA9CE5B902954B1800ED351B226C17ADF1A4827B8BE73B5275E489B8F014C806Cx9l3G), ст.172 Бюджетного кодекса РФ к проекту решения о бюджете на 2022-2024 годы представлены проекты паспортов муниципальных программ, перечень которых утвержден постановлением администрации МО «Котельское сельское поселение» от 15.06.2021 № 103.

Новые муниципальные программы, предлагаемые к реализации, начиная с 2022 года, в представленном проекте решения о бюджете отсутствуют. К проекту решения о бюджете представлены проекты паспортов муниципальных программ с изменениями в части объемов финансирования.

Объемы финансирования муниципальных программ соответствуют ассигнованиям, отраженным в приложении №3 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов» на 2022 г. и 2023-2024 г.г. (соответственно).

***Таким образом****,* ***соблюден программный метод планирования расходов, что обеспечивает прозрачность расходования бюджетных средств и позволит увязать результаты, достигнутые в ходе реализации программ с бюджетными ресурсами, направленными на их достижение.***

Общая сумма средств, предусмотренных на финансирование муниципальных программ в МО «Котельское сельское поселение» составляет:

- в 2022 году - 22 556,5тыс.руб. (63,9% от общей суммы расходов),

- в 2023 году – 22 130,2 тыс.руб. (61,8% от общей суммы расходов.

- в 2024 году – 22 515,4 тыс.руб. (61% от общей суммы расходов).

Планируемые расходы бюджета МО «Котельское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в разрезе муниципальных программ представлены в таблице 4.

Таблица 4 (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование муниципальной программы** | **Проект** | | | |
| **на 2022г.** | **на 2023г.** | **на 2024г.** | |
| 1 | Муниципальная программа муниципального образования "Котельское сельское поселение" "Развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство на территории МО "Котельское сельское поселение" | 4 665,5 | 4 375,7 | | 4 200,1 |
| 2 | Муниципальная программа муниципального образования "Котельское сельское поселение" "Реализация социально-значимых проектов на территории МО "Котельское сельское поселение" | 697,9 | 0,0 | | 0,0 |
| 3 | Муниципальная программа муниципального образования "Котельское сельское поселение" "Развитие культуры и спорта в МО "Котельское сельское поселение" | 11 426,1 | 11 278,6 | | 11 580,4 |
| 4 | Муниципальная программа муниципального образования "Котельское сельское поселение" "Развитие автомобильных дорог на территории МО "Котельское сельское поселение" | 5 767,0 | 6 475,9 | | 6 734,9 |
| ***ИТОГО:*** | | ***22 556,5*** | ***22 130,2*** | | ***22 515,4*** |

1.На реализацию ***муниципальной программы******«Развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройство на территории МО «Котельское сельское поселение»*** в проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования ***на 2022 год в сумме 4 665,5 тыс.руб.***, в том числе:

- на газификацию населенных пунктов (обслуживание газопровода) -198,1тыс.руб.;

- на мероприятия по созданию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (софинансирование)- 304,5 тыс.руб.;

- на содержание, обслуживание, капитальный и текущий ремонт объектов уличного освещения – 2 309,6 тыс.руб.;

- на озеленение территории муниципального образования – 180,0 тыс.руб.;

- на содержание, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования (оплата услуг дворника, летняя бригада по благоустройству, разработка и экспертиза сметной документации по благоустройству) – 582,3 тыс.руб.;

- на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения (на освещение улично-дорожной сети вблизи многоквартирных домов №14 и №16 п.Котельский Кингисеппского муниципального района Ленинградской области (софинансирование) – 35,0 тыс.руб.;

- на содержание мест захоронения – 70,0 тыс.руб.;

- на содержание и ремонт памятников воинских захоронений – 70,0 тыс.руб.;

- на функции органов местного самоуправления в сфере управления и распоряжения муниципальным имуществом (взносы на капитальный ремонт муниципальных квартир) – 466,1 тыс.руб.;

**-** на прочие мероприятия в области жилищного хозяйства (ведение регистрационного учета граждан по месту пребывания и месту жительства) – 356,9тыс.руб.;

- на софинансирование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства объектов газификации (в том числе проектно-изыскательские работы) собственности муниципальных образований (проектно-изыскательские работы объектов газоснабжения в д.Неппово) – 93,0 тыс.руб.

2.На реализацию муниципальной программы ***«Реализация социально-значимых проектов на территории МО «Котельское сельское поселение»*** предусмотрены бюджетные ассигнования ***на 2022 год в сумме 697,9 тыс.руб.***, в том числе:

- на реализацию областного закона от 15.01.2018 года №3-оз, на ямочный ремонт участков асфальтированной дороги к жилым домам №11 и №14 в пос.Котельский – 197,9тыс.руб. (доля софинансирования);

**-** на реализация областного закона от 28.12.2018 года №147-оз:

\* на ремонт участков дорог местного значения в деревнях: Нарядово, Перелесье, Руддилово, Б.Рудиллово, Ундово - 302,2 тыс.руб.,

\* реконструкция уличного освещения в деревнях: Перелесье, М.Руддилово, Ундово - 57,8 тыс.руб.,

\* устройство пожарных водоемов в деревнях: Нарядово, Ундово, Ряттель -140,0тыс.руб. (доля софинансирования).

3.На реализацию муниципальной программы ***«Развитие культуры и спорта в МО «Котельское сельское поселение»*** предусмотрены бюджетные ***ассигнования на 2022 год в сумме 11 426,1 тыс.руб.,*** в том числе:

- в рамках федерального проекта «Спорт - норма жизни» на строительство ФОКа в п.Котельском – 206,9 тыс.руб. (доля софинансирования);

- на обеспечение деятельности Дома культуры – 5 149,3 тыс.руб.,

- на обеспечение деятельности библиотек – 2 552,5 тыс.руб.;

- на организацию и проведение мероприятий в сфере культуры – 200,0тыс.руб.;

- на сохранение целевых показателей повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений культуры в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики"–2 089,8 тыс.руб. (доля софинансирования).

- на прочие мероприятия в области физической культуры и спорта (оплата труда с начислениями двух тренеров) – 1 227,6 тыс.руб.

3.На реализацию муниципальной программы ***«Развитие автомобильных дорог в МО «Котельское сельское поселение»*** предусмотрены бюджетные ***ассигнования на 2022 год в сумме 5 767,0 тыс.руб.,*** в том числе:

- на содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования местного значения (теплоэнергия в здании гаража, оплата труда трактористов, предрейсовые медицинские осмотры трактористов и страхование ОСАГО - 2 471,9 тыс.руб. и уплата госпошлин -6,4 тыс.руб.);

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения (ремонт дорог в Котельском сельском поселении, проведение экспертизы смет по ремонтным работам, услуги по техническому надзору за ремонтом дорог) – 2 582,9 тыс.руб.;

- на паспортизацию автомобильных дорог общего пользования местного значения – 25,0 тыс.руб.;

- на ремонт дорог в Котельском сельском поселении – 680,8 тыс.руб. (доля софинансирования).

**4.3. Оценка показателей объема бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы МО «Котельское сельское поселение» на 2022-2024 годы.**

*Пунктом 9 проекта решения* о бюджете поселения предлагается утвердить адресную инвестиционную программу за счет средств бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов*.*

Общий объём бюджетных ассигнований адресной инвестиционной программы предусмотрен только на 2022 год в сумме 299,9 тыс.руб., на прогнозный период 2023 - 2024 годов, не предусмотрен.

Все бюджетные ассигнования по объектам, включенным в адресную инвестиционную программу являются программными и включены в две муниципальные программы:

- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории МО «Котельское сельское поселение» на проектно-изыскательские работы объектов газификации в д.Неппово – 93,0 тыс.руб.,

- «Развитие культуры и спорта в МО «Котельское сельское поселение» на строительство ФОКа в п.Котельский (софинансирование) -206,9 тыс.руб.

**4.4. Непрограммные расходы бюджета МО «Котельское сельское поселение».**

На реализацию непрограммных расходов в проекте бюджета поселения предусмотрены бюджетные ассигнования:

**на 2022 год**  **- 12 744,5 тыс.руб.** (36,1% от общей суммы расходов),

на 2023 год - 12 764,5 тыс.руб. (35,7% от общей суммы расходов),

на 2024 год - в сумме 12 548,8 тыс.руб. (34% от общей суммы расходов).

В рамках непрограммных расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на следующие расходы:

1) ***На обеспечение деятельности администрации МО «Котельское сельское поселение»*** в проекте бюджета на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме 10 781,9 тыс.руб., в том числе:

- на обеспечение деятельности главы администрации муниципального образования с учетом индексации заработной платы с 01 сентября 2022 года в 1,04 раза – 1 557,4 тыс.руб.;

- на обеспечение деятельности аппарата администрации (исполнение функций органов местного самоуправления) с учетом индексации заработной платы с 01 сентября 2022 года в 1,04 раза – 6 772,4 тыс.руб.;

- на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд для обеспечения деятельности аппарата администрации поселения – 2 451,1 тыс.руб.;

- на уплату налогов сборов – 1,0 тыс.руб.

Расходы на содержание администрации поселения рассчитаны исходя из действующей структуры исполнительного органа местного самоуправления поселения. Расходы на закупку товаров, работ, услуг запланированы в соответствии с нормативами затрат.

***Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» обращает внимание,*** *что на момент формирования проекта бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2022 год не установлены**Правительством Ленинградской области.*

*Соответственно, после утверждения вышеуказанных нормативов расходы на содержание администрации МО «Котельское сельское поселение» в 2022 году необходимо проанализировать и в случае отклонения от норматива, привести в соответствие, с учетом требований статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

2)***предоставление иных межбюджетных трансфертов в бюджет МО «Кингисеппский муниципальный район»*** на осуществление следующих полномочий МО «Котельское сельское поселение»:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование полномочий** | **2022 год (проект)** | **2023 год (проект)** | **2024 год (проект)** |
| Формирование, исполнение и кассовое обслуживание бюджета поселения | 367,3 | 382,0 | 0,0 |
| Внешний муниципальный финансовый контроль | 174,9 | 174,9 | 174,9 |
| Решение вопросов местного значения, связанных с исполнением частичных функций по ст.51 ЖК РФ | 34,6 | 34,6 | 0,0 |
| Исполнение муниципального жилищного контроля на территориях поселения | 152,7 | 152,7 | 0,0 |
| Осуществление полномочий по подготовке проектов генерального плана поселения, правил землепользования и застройки поселения и внесения изменений в генеральный план поселения, правила землепользования и застройки муниципальных образований | 78,4 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого:** | **807,9** | **744,2** | **174,9** |

3) ***На иные непрограммные расходы*** МО «Котельское сельское поселение» в проекте бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 154,7 тыс.руб., в том числе:

- на резервный фонд администрации поселения – 200,0 тыс.руб.;

- на уплату взносов за членство в организациях – 9,5 тыс.руб.;

-на информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления – 103,2 тыс.руб.;

- на расходы за начисление платы за наем – 26,1 тыс.руб.;

- на обеспечение первичных мер пожарной безопасности – 24,1 тыс.руб.;

-на выплату муниципальной пенсии за выслугу лет, назначаемой муниципальным служащим в органах местного самоуправления МО «Котельское сельское поселение» (с учетом повышения размера пенсии с 01.09.2022 года на прогнозируемый уровень инфляции (4%) – 791,8 тыс.руб.

**6. Выводы и рекомендации Контрольно-счетной палаты**

**МО «Кингисеппский муниципальный район».**

*В результате экспертизы* *проекта бюджета МО «Котельское сельское поселение»* *на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, установлено следующее.*

1.Проект решения представлен в Совет депутатов МО «Котельское сельское поселение» и Контрольно-счетную палату МО «Кингисеппский муниципальный район» в срок, установленный Бюджетным кодексом и Положением о бюджетном процессе в МО «Котельское сельское поселение».

Содержание проекта решения, перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, в целом соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в МО «Котельское сельское поселение».

Проект решения о бюджете МО «Котельское сельское поселение» составлен на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, прогнозе социально-экономического развития МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, паспортов муниципальных программах.

2. Проект бюджета МО «Котельское сельское поселение» сформирован с соблюдением установленного Бюджетным кодексом принципом сбалансированности бюджета. Дефицит, установленный проектом решения о бюджете на 2022 год, полностью покрывается остатками собственных средств на счетах по учету средств местного бюджета.

3. Показатели проекта решения о бюджете, по которым Бюджетным кодексом РФ установлены требования и ограничения, соблюдены.

4. При оценке отражения в проекте бюджета доходов в целом соблюден принцип полноты отражения доходов, установленного статьей 32 Бюджетного кодекса РФ и принцип достоверности бюджета, то есть реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

5. Основные параметры расходной части бюджета определены исходя из ожидаемого объёма поступления доходов.

Расходная часть проекта решения о бюджете сформирована за счет собственных источников доходов и источников финансирования дефицита бюджета. Расходы запланированы на исполнение расходных обязательств поселения в соответствии со ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ.

В целом структура расходной части в 2022-2024 годах не претерпела существенных изменений. По-прежнему наибольший удельный вес занимают расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, на мероприятия в сфере культуры, жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство.

Исполнение по расходам бюджета МО «Котельское сельское поселение» планируется осуществлять путем реализации 4-х муниципальных программ (63,9% от общего объема расходов) и в рамках непрограммных расходов муниципального образования (36,1%).

6. В целом основные характеристики бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов обеспечивают исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, сохраняя устойчивость бюджета по отношению к основным бюджетным рискам.

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета не утвержден по причине отсутствия муниципального долга. Муниципальные заимствования (кредиты) в планируемом периоде не предусматриваются.

7. Нарушений бюджетного законодательства в ходе проведения экспертизы, не установлено.

***По результатам экспертизы, Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» рекомендует.***

1. В целях реализации задач налоговой и бюджетной политики МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов, в части сохранения и укрепления доходной части бюджета:

\* продолжить работу с предприятиями, организациями и физическими лицами по вопросам погашения недоимки по налоговым, неналоговым платежам и сборам, в части проведения претензионно-исковой работы с должниками по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджет;

***\**** актуализировать работу по привлечению частных инвестиций путем развития механизмов социального-экономического партнерства;

\* усилить работу по выявлению резервов роста налоговых и неналоговых поступлений бюджета, использованию имущества поселения, по выполнению плановых показателей поступления доходов; оценке эффективности налоговых расходов муниципального образования;

\* проводить оперативную корректировку бюджета при отклонении поступлений доходов от прогнозных оценок.

2. В целях повышения качества планирования и эффективного исполнения расходов бюджета:

\* продолжить формирование бюджета МО «Котельское сельское поселение» в программном формате;

\* формирование муниципальных программ осуществлять исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития поселения. Осуществлять анализ эффективности бюджетных расходов и достижения конечного результата в разрезе основных мероприятий муниципальных программ. По результатам анализа, в случае образовавшейся экономии по торгам, оперативно проводить корректировку и перераспределение объемов финансирования на приоритетные социально-экономические нужды поселения;

\* продолжить мероприятия по оптимизации и эффективности расходования бюджетных средств;

\* соблюдать требования и ограничения, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части норматива на формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления;

\* при принятии новых расходных обязательств - производить оценку их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития МО «Котельское сельское поселение» и наличия необходимых ресурсов для их гарантированного исполнения;

\*продолжить практику взаимодействия в федеральных проектах, входящих в состав национальных проектов и региональных проектах, с целью привлечения бюджетных средств других уровней на решение вопросов местного значения;

\* усилить внутренний контроль и ответственность за достижение поставленных целей, недопущения случаев возврата средств вышестоящих бюджетов в результате невыполнения показателей, указанных в соглашениях с отраслевыми комитетами Ленинградской области;

\* включить в проект бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусмотренное в областном и районном проектах бюджетов предоставление в бюджет поселения:

- межбюджетных трансфертов из районного бюджета в сумме 6 108,1 тыс.руб;

- субсидий и субвенций из областного бюджета на 2022 год - 6 610,6 тыс.руб., на 2023 год – 300,9 тыс.руб., на 2024 год – 10,9 тыс.руб.

***В целом, по результатам проведенной экспертизы, Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» рекомендует принять проект бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.***

Главный инспектор Контрольно-счетной палаты

МО «Кингисеппский муниципальный район» О.Г.Ефименко

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  | Приложение №1  к заключению от 18.11.2021г. | | |
| **Структура доходов бюджета МО "Котельское сельское поселение"** | | | | | | | | | |
| **за период 2018-2020 годов, оценка 2021 года и прогноз на 2022-2024 годы** | | | | | | | | | тыс.руб. |
| **наименование дохода** | **Отчет 2018 года** | **Отчет  2019 года** | **Отчет  2020 года** | **Ожидаемое исполнение 2021 года** | **Прогноз 2022 года** | | **отклонение 2022г. к 2021г.** | **Прогноз на 2023 год** | **Прогноз на 2024 год** |
| **сумма** | **доля к всего доходам** |
| ***Налоговые и неналоговые, итого*** | ***22 657,1*** | ***21 603,8*** | ***20 086,4*** | ***25 425,8*** | ***20 564,8*** | ***59,2%*** | ***-4 861,0*** | ***21 145,9*** | ***21 755,0*** |
| ***Налоговые доходы*** | ***16 329,2*** | ***18 839,1*** | ***17 120,2*** | ***19 321,6*** | ***17 758,8*** | ***51,1%*** | ***-1 562,8*** | ***18 255,5*** | ***18 769,0*** |
| Налог на доходы физических лиц | 2 180,1 | 2 502,7 | 2 857,8 | 2 726,8 | 2 835,9 | 8,2% | 109,1 | 2 949,3 | 3 067,3 |
| Акцизы на нефтепродукты | 5 182,2 | 5 918,0 | 5 447,4 | 5 987,3 | 6 226,8 | 17,9% | 239,5 | 6 475,9 | 6 734,9 |
| Единый сельхоз налог | 68,8 | 65,0 | 25,9 | 70,5 | 70,5 | 0,2% | 0,0 | 70,5 | 70,5 |
| Земельный налог | 8 642,5 | 10 078,5 | 8 305,1 | 10 230,0 | 8 385,9 | 24,1% | -1 844,1 | 8 515,1 | 8 646,5 |
| Налог на имущество | 236,0 | 259,4 | 476,8 | 229,7 | 229,7 | 0,7% | 0,0 | 234,3 | 239,0 |
| Государственная пошлина | 19,6 | 15,5 | 7,2 | 77,3 | 10,0 | 0,0% | -67,3 | 10,4 | 10,8 |
| ***Неналоговые доходы*** | ***6 327,9*** | ***2 764,7*** | ***2 966,2*** | ***6 104,2*** | ***2 806,0*** | ***8,1%*** | ***-3 298,2*** | ***2 890,4*** | ***2 986,0*** |
| Доходы от использования имущества | 3 204,8 | 2 069,1 | 2 751,4 | 5 063,9 | 2 696,0 | 7,8% | -2 367,9 | 2 776,0 | 2 866,0 |
| Доходы от продажи имущества | 503,9 | 296,0 | 0,0 | 707,0 | 0,0 | 0,0% | -707,0 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от продажи земли | 23,1 | 0,0 | 0,0 | 207,0 | 0,0 | 0,0% | -207,0 | 0,0 | 0,0 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 349,3 | 347,5 | 211,7 | 124,0 | 110,0 | 0,3% | -14,0 | 114,4 | 120,0 |
| Штрафы, санкции,возмещение ущерба | 159,1 | 52,1 | 3,1 | 2,3 | 0,0 | 0,0% | -2,3 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие неналоговые доходы | 2 087,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| ***Безвозмездные поступления, итого*** | ***82 134,3*** | ***80 447,9*** | ***38 487,6*** | ***110 610,0*** | ***14 199,7*** | ***40,8%*** | ***-96 410,3*** | ***14 643,5*** | ***15 154,7*** |
| ***Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы, в т.ч.*** | ***82 134,3*** | ***78 387,9*** | ***38 340,6*** | ***110 550,0*** | ***14 139,7*** | ***40,7%*** | ***-96 410,3*** | ***14 643,5*** | ***15 154,7*** |
| дотация | 17 597,7 | 14 969,6 | 14 271,3 | 12 633,2 | 14 139,7 | 40,7% | 1 506,5 | 14 643,5 | 15 154,7 |
| субвенция | 794,0 | 281,8 | 303,6 | 300,9 | 0,0 | 0,0% | -300,9 | 0,0 | 0,0 |
| субсидия | 58 981,0 | 59 351,0 | 20 001,6 | 90 981,0 | 0,0 | 0,0% | -90 981,0 | 0,0 | 0,0 |
| иные межбюджетные трансферты | 5 038,4 | 4 233,2 | 5 659,4 | 6 634,9 | 0,0 | 0,0% | -6 634,9 | 0,0 | 0,0 |
| возврат целевых остатков прошлых лет | -276,8 | -447,7 | -1 895,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0% | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| ***Безвозмездные поступления от негосударственных организаций*** | ***0,0*** | ***2 060,0*** | ***147,0*** | ***60,0*** | ***60,0*** | ***0,2%*** | ***0,0*** | ***0,0*** | ***0,0*** |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ** | **104 791,4** | **102 051,7** | **58 574,0** | **136 035,8** | **34 764,5** | **100,0%** | **-101 271,3** | **35 789,4** | **36 909,7** |