**Главе муниципального образования**

**«Котельское сельское поселение»**

**Таршеву Н.А.**

**Главе администрации МО**

**«Котельское сельское поселение»**

**Кучерявенко Ю.И.**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ на проект решения**

**Совета депутатов МО «Котельское сельское поселение»**

**«О бюджете муниципального образования «Котельское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»**

г. Кингисепп «26» ноября 2019 года

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Кингисеппский муниципальный район» Ленинградской области (далее по тексту – Контрольно-счетная палата) на проект решения Совета депутатов МО «Котельское сельское поселение» «О бюджете муниципального образования «Котельское сельское поселение» Кингисеппского муниципального района Ленинградской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее по тексту – проект решения о бюджете) подготовлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - Бюджетный кодекс РФ), Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о бюджетном процессе в МО «Котельское сельское поселение», утвержденным решением Совета депутатов от 04.05.2013г. №182, с Соглашением от 30.12.2015г. №4 о передаче Контрольно-счетной палате МО «Кингисеппский муниципальный район» полномочий контрольно-счетного органа МО «Котельское сельское поселение» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на 2016-2019 годы, на основании п.44 Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2019 год (в новой редакции).

Для целей подготовки настоящего Заключения были использованы материалы, внесенные на рассмотрение Советом депутатов МО «Котельское сельское поселение» вместе с проектом решения о бюджете «Котельское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, предварительные итоги социально-экономического развития МО «Котельское сельское поселение» за 2019 года и прогноз на 2020-2022 годы, результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой экспертно-аналитических мероприятий, данные оперативного контроля исполнения бюджета поселения за истекший период 2019 года, иные материалы, относящиеся к рассматриваемому вопросу.

**1.Общие положения.**

Проект решения о бюджете внесен администрацией МО «Котельское сельское поселение» на рассмотрение Советом депутатов МО «Котельское сельское поселение» с соблюдением срока установленного ст.185 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в МО «Котельское сельское поселение».

Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, по своему составу и содержанию соответствует требованиям установленным ст.184.1, ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в МО «Котельское сельское поселение».

В соответствии с требованиями п.4 ст.169 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в МО «Котельское сельское поселение», проект бюджета составлен на три года: очередной финансовый 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

В соответствии с требованиями ст.169, ст.172, ст.173 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в МО «Котельское сельское поселение», проект решения о бюджете одобрен администрацией МО «Котельское сельское поселение» (постановление администрации от 13.11.2019 года № 57-р), и составлен на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (постановление администрации от 13.11.2018г. №273), прогнозе социально-экономического развития МО «Котельское сельское поселение» на 2020-2022 годы (постановление администрации от 13.11.2019г. №57-р), муниципальных программах.

Проект решения о бюджете не содержит отдельной статьи о вступлении в силу, об официальном опубликовании, так как, согласно статьи 5 Бюджетного кодекса РФ, решение о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом и (или) решением о бюджете. Решение о бюджете подлежит официальному опубликованию не позднее 10 дней после его подписания, в установленном порядке.

**2. Основные характеристики бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов:**

В соответствии со ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в МО «Котельское сельское поселение», в представленном проекте решения о бюджете поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов *(пункты 1,2,3 решения)* предлагается утвердить основные характеристики бюджета:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики бюджета** | **Проект решения (тыс.руб.)** | | |
| **2020 год** | **плановый период** | |
| **2021 год** | **2022 год** |
| **Общий объем доходов** | **36 221,6** | **30 038,6** | **36 817,3** |
| *в т.ч. межбюджетные трансферты* | *15 777,2* | *14 985,7* | *15 134,0* |
| **Общий объем расходов** | **37 157,1** | **36 038,6** | **36 817,3** |
| *в т.ч. условно утвержденные расходы* | ***0*** | *893,6* | *1 840,7* |
| **Дефицит (-), профицит (+)** | **- 935,5** | **0** | **0** |

Бюджет МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год запланирован с дефицитом, источником покрытия которого являются прогнозируемые остатки средств на едином счете бюджета поселения по состоянию на 01.01.2020 год в сумме 935,5 тыс.руб., что не нарушает положений ст.96 Бюджетного кодекса РФ (*приложению №1 к проекту решения).*

Верхний предел муниципального внутреннего долга в проекте бюджета не утвержден по причине отсутствия муниципального долга. Муниципальные заимствования (кредиты) в планируемом периоде не предусматриваются.

Основные характеристики проекта бюджета МО «Котельское сельское поселение» соответствуют основным прогнозным показателям социально-экономического развития МО «Котельское сельское поселение» на период 2020-2024 годов, принцип достоверности бюджета, установленный ст.37 Бюджетного кодекса РФ, соблюден.

***Таким образом, основные характеристики*** [***проекта***](consultantplus://offline/ref=B32B456B66219D12F83F65380B9B785FFC06A130C10908F7474C97223EU7tFH) ***бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов обеспечивают исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, сохраняя устойчивость бюджета по отношению к основным бюджетным рискам.***

**3. Анализ прогнозируемых доходов бюджета МО «Котельское сельское поселение».**

*Пунктом 5 проекта решения* предлагается утвердить прогнозируемые поступления налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в бюджет МО «Котельское сельское поселение» по кодам видов доходов на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, *согласно приложению №2 к проекту решения.*

В соответствии ст.174.1 Бюджетного кодекса, согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, прогноз доходов бюджета поселения рассчитан исходя из основных показателей социально-экономического развития МО «Котельское сельское поселение», ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в 2019 году, анализа поступлений за предыдущие годы с учетом данных администраторов доходов.

В соответствии со ст.39 Бюджетного кодекса, при формировании проекта бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов учитывались положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормы налогового законодательства, действующие на дату составления проекта бюджета, а также планируемые изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации и законодательство Ленинградской области в налоговой и бюджетной сферах, вступающие в действие с 01.01.2020 года.

Прогноз поступлений произведен на основании расчетов, представленных главными администраторами доходов бюджета поселения в соответствии с методиками прогнозирования администрируемых доходов, разработанных в рамках реализации положений п.1 ст.160.1 Бюджетного кодекса и постановления Правительства Российской Федерации от 23.06.2016г. №574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

*Структура общего объема доходной части бюджета МО «Котельское сельское поселение» за период 2016-2019 годы, прогноз на 2020-2022 годы приведена* *в приложении 1 к заключению.*

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета МО «Котельское сельское поселение» составляет:

на 2020 год в сумме 36 221,6 тыс.руб., в т.ч. налоговые и неналоговые – 20 444,4тыс.руб.;

на 2021 год – 36 038,6 тыс.руб., в т.ч. налоговые и неналоговые – 21 052,9тыс.руб.;

на 2022 год – 36 817,3 тыс.руб., в т.ч. налоговые и неналоговые – 21 683,3тыс.руб.

Проект бюджета поселения на 2020 - 2022 годы сформирован без учета средств субсидий из бюджета Ленинградской области, так как в проекте областного закона о бюджете Ленинградской области на 2020-2022 годы отсутствует распределение субсидий для муниципальных образований, входящих в состав Ленинградской области. В течение года бюджет будет уточняться по мере заключения соглашений и принятия нормативных актов Российской Федерации и Правительства Ленинградской области. Соответственно доходная часть бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год в целом спрогнозирована меньше по отношению к ожидаемому исполнению 2019 года на 86 552,9 тыс.руб.. При этом, поступление налоговых и неналоговых доходов запланировано на 2020 год с увеличением на 584,3 тыс.руб. к оценке 2019 года.

Основными доходными источниками бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год являются **налоговые доходы** (56,4% в общем объеме доходов), которые запланированы в целом с увеличением на 455,9 тыс.руб. к оценке 2019 года, в том числе:

- ***налог на доходы физических лиц*** запланированс увеличением на 93,3тыс.руб. и с учетом норматива зачисления в бюджет поселения 10%. Планируемые поступления НДФЛ рассчитаны исходя из ожидаемого поступления налога в 2019 году в сумме 2 332,8 тыс.руб. и темпа роста фонда заработной платы в размере 4%.В проекте решения предлагается утвердить сумму поступлений НДФЛ на 2020 год - 2 426,1тыс.руб.; на 2021 год – 2 523,2 тыс.руб.; на 2022 год – 2 624,1 тыс.руб.**;**

**- *акцизы на нефтепродукты*** запланированыс увеличением на 172,2тыс.руб. При расчёте поступлений учитывалась оценка поступления налога в 2019 году в сумме 5 738,7 тыс.руб. и индекса потребительских цен на 2020 год – 3%, на 2021 и 2022 годы – 4%. В соответствии с проектом областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» дифференцированный норматив отчислений от акцизов на нефтепродукты составит 0,09829%. Прогнозируемая сумма поступлений составит на 2020 год – 5 910,9тыс.руб.; на 2021 год – 6 147,2 тыс.руб.; на 2022 год – 6 393,1тыс.руб.;

-прогноз поступлений ***единого сельскохозяйственного налога*** на 2020-2022 годы предоставлен Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области, являющимся главным администратором данного доходного источника.Норматив зачисления - 50%. Прогнозируемая сумма поступлений единого сельскохозяйственного налога на 2020-2022 годы составила 65,0 тыс.руб.;

-***налог на имущество физических лиц*** запланирован с увеличением от ожидаемого поступления 2019 года на 6,7 тыс.руб. При расчете поступлений учитывалась оценка поступления налога в 2019 году в сумме 223,0 тыс.руб. и коэффициент увеличения 3%. Прогнозируемая сумма поступлений налога на 2020-2022 годы составила 229,7,0 тыс.руб.;

-***земельный налог*** является основным доходным источником поселения (45,8% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов) и запланирован на 2020 год с увеличением на 183,7 тыс.руб. Расчет поступлений земельного налога осуществлен исходя из оценки поступления в 2019 году (9 187,6тыс.руб.) и темпа роста поступления земельного налога с коэффициентом 2%. Норматив зачисления земельного налога – 100%. В проекте решения предлагается утвердить сумму поступлений земельного налога на 2020 год в сумме 9 371,3 тыс.руб.; на 2021 год – 9 558,8 тыс.руб.; на 2022 год – 9 750,0 тыс.руб.;

- ***госпошлина*** за совершение нотариальных действий рассчитана главным администратором доходов бюджета МО «Котельское сельское поселение». Прогнозируемая сумма поступлений по данному источнику на 2020-2022 годы составит на уровне 2019 года – 20,0 тыс.руб.

**Неналоговые доходы** запланированы в целом с увеличением на 128,4тыс.руб., в том числе:

- поступление ***доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности поселения*** запланировано с увеличением на 563,4тыс.руб. к ожидаемому поступлению в 2019 году в сумме 1 638,0тыс.руб. Прогнозируемая сумма поступлений составит на 2020 год – 2 201,4тыс.руб.; на 2021 год – 2 281,0 тыс.руб.; на 2022 год – 2 364,4 тыс.руб. Из них:

*доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении* (АО «Почта России», ООО «Руслан») запланированы на 2020-2022годы в сумме 203,0 тыс.руб.;

*доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну поселения, за исключением земельных участков* (ООО «Мир техники», ООО «Водолей», ООО «Экосток», ООО «Лососево-сиговый питомник») запланированы на 2020 год в сумме 1 681,0тыс.руб., на 2021 год – 1 748,0тыс.руб., на 2022 год – 1 818,2тыс.руб.;

*прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселения* (плата за найм) запланированы на 2020 год в сумме 317,4тыс.руб., на 2021 год – 330,0 тыс.руб., на 2022 год – 343,2 тыс.руб.;

- поступление ***доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства*** запланировано с уменьшением на 89,1 тыс.руб. к оценке 2019 года (309,1тыс.руб.), в связи с планируемым снижением посещаемости платных мероприятий населением. Прогноз поступлений составлен МКУК «Котельский культурно-досуговый комплекс» и составил: на 2020 год в сумме 220,0 тыс.руб., на 2021 год – 228,0 тыс.руб., на 2022 год – 237,0 тыс.руб.

***Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» обращает внимание,*** *что согласно отчету об исполнении бюджета МО «Котельское сельское поселение» по состоянию на 01.10.2019 года имеется недоимка по аренде имущества в сумме 2 310,7 тыс.руб. (ООО «Мир Техники»- 1 225,7 тыс.руб., ООО «Лососево-сиговый питомник» -936,9 тыс.руб.руб., ООО «Водолей» -116,9 тыс.руб., ООО «Экосток» -31,2тыс.руб.)., что является резервом доходов бюджета.*

В доходной части бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов учтены средства **безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:**

* *из федерального бюджета Российской Федерации:*

субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты: на 2020 год – 281,4 тыс.руб.; 2021 год – 291,5 тыс. руб.

* *из областного бюджета Ленинградской области:*

субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правонарушений на 2020 - 2022 годы в сумме 3,5 тыс.руб.;

* *из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район»:*

*- дотация из фонда финансовой поддержки поселений за счет субвенции из бюджета Ленинградской области:* на 2020 год – 7 738,8 тыс.руб.; на 2021 год –8 124,7тыс.руб.; на 2022 год – 8 531,2 тыс.руб.;

- *дотации из районного фонда финансовой поддержки:* на 2020 год – 6 532,5тыс.руб.; на 2021 год – 5 566,0 тыс.руб.; на 2022 год – 6 599,3 тыс.руб.

- межбюджетный трансферт на 2020 год на разработку проекта правил землепользования и застройки поселения и (или) внесение изменений в него в сумме 1 221,0тыс.руб.

***Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» обращает внимание****, что в проекте бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов также предусмотрено предоставление в бюджет МО «Котельское сельское поселение» межбюджетных трансфертов:*

*- в сумме 2 000,0 тыс.руб. на проведение ремонтных работ братских захоронений на территории поселения в рамках мероприятий, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне;*

*- в сумме 588,5тыс.руб. на подготовку сведений о границах населенных пунктов поселения для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.*

*Указанные межбюджетные трансферты не включены в проект бюджета МО «Котельское сельское поселение. В связи с чем, предлагаем включить в проект бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов указанные суммы межбюджетных трансфертов, предусмотренные бюджету поселения из районного бюджета.*

4. **Анализ прогнозируемой расходной части проекта бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.**

В представленном проекте бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (*пункты 8,9,10 проекта решения*) предлагается утвердить:

распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, *согласно приложению №5;*

распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, *согласно приложению №6;*

ведомственную структуру расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, *согласно приложению № 7.*

Согласно проекту решения, предлагается утвердить общий ***объем расходов*** бюджета поселения в следующих объемах:

на 2020 год - 37 157,1 тыс.руб.,

на 2021 год - 36 038,6 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 893,6 тыс.руб.,

на 2022 год – 36 817,3 тыс.руб., в том числе условно утвержденные расходы в сумме 1 840,7 тыс. руб.

Объем условно утверждаемых расходов соответствует требованиям, установленным п.3 ст.184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Анализ представленного проекта решения о бюджете в части, касающейся ведомственной структуры расходов бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год, на плановый период 2021 и 2022 годов (*приложение №7 к проекту решения*) показывает, исполнение по расходам бюджета поселения в 2020 году планируется осуществлять путем реализации 4-х муниципальных программ (61,8% от общего объема расходов или в сумме 22 954,5 тыс.руб.) и в рамках непрограммных расходов муниципального образования (38,2% или в сумме 14 202,6 тыс.руб.).

По результатам анализа распределения бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (*приложению №6 к проекту решения*) установлено, что в представленном проекте значительный удельный вес в расходах бюджета поселения в 2020 году занимают расходы на общегосударственные вопросы -28,7%; на национальную экономику – 20,3%; жилищно-коммунальное хозяйство – 16,8%.

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, общие (предельные) объемы бюджетных ассигнований на 2020 год сформированы на основе следующих основных подходов:

1) основные параметры расходной части бюджета определены исходя из ожидаемого объёма поступления доходов;

2) за счёт собственных доходов расходы бюджета запланированы на исполнение расходных обязательств поселения в соответствии со ст.14 Федерального закона РФ от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с учётом изменений и дополнений);

3) формирование бюджетных ассигнований осуществлялось в соответствии с утвержденными муниципальными программами «Котельское сельское поселение» (61,8% об общей суммы расходов), перечень которых утвержден постановлением администрации поселения от 02.08.2019г. №211, а также непрограммным направлениям деятельности (38,2% от общей суммы расходов);

4) в целях выполнения требований Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в проекте бюджета запланированы бюджетные ассигнования на сохранение достигнутого уровня средней заработной платы отдельных категорий работников учреждений культуры и обеспечение выплат стимулирующего характера, в целях достижения целевых показателей по МО «Котельское сельское поселение»;

5) расчет должностных окладов работников муниципальных учреждений МО «Котельское сельское поселение» за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда с 1 января 2020 года применена расчетная величина в размере 9 940 рублей (размер индексации 1,04 к расчетной величине 9 555,0 рублей, действующей с 01.01.2019 года). Указанную расчетную величину предлагается утвердить *в пункте 15 проекта решения*;

6) индексация размера ежемесячного денежного вознаграждения по муниципальным должностям МО «Котельское сельское поселение» и месячных должностных окладов, муниципальных служащих, а также месячных должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, с 1 января 2020 года в 1,04 раза. Указанную расчетную величину предлагается утвердить *в пункте 16 проекта решения*;

7) учтен размер индексации расходов в 2020 году на закупки товаров, работ и услуг не более, чем в 1,04 раза;

8) формирование и расходование ***дорожного фонда*** МО «Котельское сельское поселение» на 2020-2022 годы планировался в соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда МО «Котельское сельское поселение», утвержденным решением Совета депутатов МО «Котельское сельское поселение» от 24.09.2013года № 215 (с изменениями).

Дорожный фонд поселения сформирован в размере прогнозируемого объема поступления акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет МО «Котельское сельское поселение».

*Пунктом 13 проекта решения* на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2020 год в сумме 5 910,9 тыс.руб., на 2021 год – 6 147,2 тыс.руб., на 2022 год – 6 393,1 тыс.руб.

***Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда соответствует требованиям, установленным п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ.***

Основными направлениями расходования средств дорожного фонда в 2020 году будет являться содержание и ремонт автомобильных дорог в рамках утвержденной муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог на территории МО «Котельское сельское поселение»;

9) *Пунктом 12 проекта решения* бюджета поселения на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предлагается утвердить объем ***резервного фонда***администрации МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год в сумме 200,0тыс.руб., на 2021 год – 208,0 тыс.руб., на 2022 год – 216,3 тыс.руб.

***Размер резервного фонда соответствует требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ.***

*Пунктом 12* проекта решения бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предлагается установить, что в соответствии с муниципальными правовыми актами администрации МО «Котельское сельское поселение» производится распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных в ведомственной структуре расходов бюджета МО «Котельское сельское поселение» на резервный фонд администрации МО «Котельское сельское поселение» в рамках непрограммных расходов бюджета поселения;

11) при планировании бюджетных инвестиций на адресную инвестиционную программу на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов включен перечень объектов, переходящих с 2019 года. *Пунктом* 11 *проекта решения* предлагается утвердить адресную инвестиционную программу за счет средств местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В целом структура расходов бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов не претерпела существенных изменений в сравнении с 2019 годом.

**4.1. Муниципальные программы МО «Котельское сельское поселение».**

*Пунктом 8 проекта решения* о бюджете предлагается утвердить распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), подгруппам видов расходов, разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, *согласно приложению №5.*

Для проведения экспертизы проекта бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в Контрольно-счетную палату были предоставлены паспорта муниципальных программ МО «Котельское сельское поселение».

**Анализ муниципальных программ, включенных в проект бюджета**

**МО** «**Котельское сельское поселение»**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.**

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **муниципальной программы** | **Исполнено в 2018г.** | **План на 2019 год\*** | **Проект 2020 год** | **Отклоне-ние (+,-)** | **Проект 2021 год** | **Проект**  **2022 год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=5-4 | 7 | 8 |
| 1 | «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства на территории МО «Котельское сельское поселение» | 60 614,5 | 67 799,7 | 6 198,0 | - 61 601,7 | 5 651,9 | 5 121,8 |
| 2 | «Развитие автомобильных дорог в МО «Котельское сельское поселение» | 7 065,0 | 11 822,2 | 5 910,9 | - 5 911,3 | 6 147,2 | 6 393,1 |
| 3 | «Развитие социально-значимых проектов на территории МО «Котельское сельское поселение» | 3 912,2 | 3 779,6 | 191,1 | - 3 588,5 | 198,6 | 206,6 |
| 4 | «Развитие культуры и спорта в МО «Котельское сельское поселение» | 19 096,3 | 30 616,0 | 10 654,5 | - 19 961,5 | 10 174,5 | 10 644,6 |
|  | **ВСЕГО:** | **90 688,0** | **114 017,6** | **22 954,5** | **- 91 063,1** | **22 172,2** | **22 366,1** |

\*- уточненный план, согласно показателям Отчета об исполнении бюджета МО «Котельское сельское поселение» по состоянию на 01.10.2019г. (форма 0503117)

В ходе анализа установлено, что на реализацию муниципальных программ МО «Котельское сельское поселение» в 2020 году предусмотрены бюджетные ассигнования меньше в 5 раз или на 91 063,1 тыс.руб. по сравнению с планом 2019 года, так как в проекте бюджета поселения на 2020 - 2022 годы объем финансирования муниципальных программ запланирован только за счет средств местного бюджета, без учета средств областного бюджета области и района. В случае заключения соглашений о выделении бюджетных ассигнований от других бюджетов бюджетной системы будут внесены соответствующие изменения в бюджет поселения и муниципальные программы.

Подробный перечень расходов с прогнозируемыми объемами финансирования в разрезе муниципальных программ, подпрограмм и мероприятий отражен на стр.10-16 пояснительной записке к проекту бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

**4.2. Анализ адресной инвестиционной программы**

**МО «Котельское сельское поселение» на 2020-2022 годы.**

*Пунктом 11 проекта решения* о бюджете поселения предлагается утвердить адресную инвестиционную программу за счет средств бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, согласно *приложению №8 к проекту решения.*

Общий объём бюджетных ассигнований адресной инвестиционной программы на 2020 год предусмотрен в сумме 21,7 тыс.руб., на 2021 год – 386,4тыс.руб., на 2022 год - 401,9тыс.руб.

Все бюджетные ассигнования по объектам, включенным в адресную инвестиционную программу на 2020 – 2022 годы, являются программными и включены в муниципальную программу «Развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории МО «Котельское сельское поселение».

**4.3. Непрограммные расходы бюджета**

**МО «Котельское сельское поселение».**

На реализацию непрограммных расходов в проекте бюджета поселения предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 14 202,6 тыс.руб. (36,6% от общей суммы расходов), на 2021 год - 12  972,8тыс.руб., на 2022 год – 12 610,5тыс.руб., в том числе:

*1) пунктом 17 проекта решения* о бюджете предлагается утвердить расходы на обеспечение деятельности администрации поселенияна 2020 год в сумме 9 557,0тыс.руб., на 2021 год – 10 136,5тыс.руб., на 2022 год – 9 953,3 тыс.руб.

***Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» обращает внимание,*** *что в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации МО «Котельское сельское поселение» не имеет права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.*

*На момент формирования проекта бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области на 2020 год не установлены.*

*Соответственно, после утверждения вышеуказанных нормативов расходы на содержание органов местного самоуправления МО «Котельское сельское поселение» в 2020 году необходимо проанализировать и в случае превышения норматива, при очередном внесении изменений в бюджет, привести в соответствие.*

2) *Пунктом 18 проекта решения* о бюджете предлагается утвердить цели и объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету МО «Кингисеппский муниципальный район» на осуществление части полномочий МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год в сумме 615,6 тыс.руб., на 2021 -2022 годы – 174,9 тыс.руб., *согласно приложения 9 проекта решения.*

Во исполнение ст.142.5 Бюджетного кодекса РФ, *пунктом 19 проекта решения* предлагается утвердить Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов предоставляемых бюджету МО «Кингисеппский муниципальный район» на осуществление части полномочий МО «Котельское сельское поселение», согласно *приложения 10 к проекту решения.*

3) Подробный перечень непрограммных расходов с прогнозируемыми объемами финансирования отражен на стр.16-18 пояснительной записке к проекту бюджета поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

**Кредиторская и дебиторская задолженность.**

Согласно информации, представленной администрацией МО «Котельское сельское поселение» к проекту бюджета, по состоянию на 01.01.2020 года ожидается текущая кредиторская задолженность (за услуги связи, коммунальные услуги, медицинский осмотр) в сумме 234,4тыс.руб., в том числе МКУК «Котельский КДК» - 153,5тыс.руб. Дебиторская задолженность составит в сумме 1 879,2тыс.руб., в основном по доходам от сдачи имущества в аренду, по расчетам по выданным авансам, по платежам в бюджет.

***В результате экспертизы* *проекта бюджета МО «Котельское сельское поселение»* *на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, установлено:***

1. Бюджетная политика поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов направлена на дальнейшее формирование бюджета в программно-целевом формате, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета поселения с учетом текущей экономической ситуации, повышения уровня и качества жизни граждан, повышения эффективности и прозрачности управления.

2. Основные характеристики [проекта](consultantplus://offline/ref=B32B456B66219D12F83F65380B9B785FFC06A130C10908F7474C97223EU7tFH) бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов обеспечивают исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, сохраняя устойчивость бюджета по отношению к основным бюджетным рискам. Проект является социально направленным на текущие потребности муниципального образования.

3. Нарушений бюджетного законодательства в ходе проведения экспертизы, не установлено.

***По результатам рассмотрения проекта бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» предлагает***:

1. В целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МО «Котельское сельское поселение», администрации поселения продолжить работу по росту поступлений налоговых и неналоговых доходов, инвестиций, по оптимизации, повышению эффективности бюджетных расходов, снижению недоимки по платежам в бюджет.

2. В целях развития программно-целевых методов управления бюджетными ресурсами, продолжить формирование бюджета МО «Котельское сельское поселение» в программном формате.

3. Соблюдать требования и ограничения, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части норматива на формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления. После утверждения указанных нормативов, расходы на содержание органов местного самоуправления МО «Котельское сельское поселение» в 2020 году необходимо проанализировать и в случае превышения норматива, при очередном внесении изменений в бюджет, привести в соответствие.

4. Включить в проект бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов предоставление из бюджета МО «Кингисеппский муниципальный район» иных межбюджетных трансфертов на осуществление закреплённых за муниципальными образованиями законодательством полномочий в общей сумме 2 588,5 тыс.руб., в том числе:

- 2 000,0 тыс.руб. на проведение ремонтных работ братских захоронений на территории поселения в рамках мероприятий, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне;

- 588,5тыс.руб. на подготовку сведений о границах населенных пунктов поселения для внесения в Единый государственный реестр недвижимости.

5. **В решение Совета депутатов** МО «Котельское сельское поселение» «О бюджете муниципального образования «Котельское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», **внести следующие изменения:**

**- в пункте 15 решения** вместо слов *«…муниципального учреждения…»* **изложить в следующей редакции:** *«...муниципального казенного учреждения культуры муниципального образования «Котельское сельское поселение» Кингисеппского муниципального район Ленинградской области…»;*

**- в пункте 16 решения** вместо слов **«**…*окладов месячных денежных содержаний муниципальных служащих…»* **изложить в следующей редакции:** *«…месячных должностных окладов, ежемесячной надбавки к должностным окладам за классный чин муниципальных служащих…».*

*-* **в приложение 8 к решению,** в таблицу после сроки 1.1.1 **добавить** наименование и мероприятия адресной инвестиционной программы на 2021 и 2022 годы, а именно:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименованием муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия | План на 2020 год, тыс.руб. | План на 2021 год, тыс.руб. | План на 2022 год, тыс.руб. |
|  | ….. |  |  |  |
| 1.2. | **Подпрограмма «Развитие коммунальной и инженерной инфраструктуры МО «Котельское сельское поселение**» | **0** | **386,4** | **401,9** |
| 1.2.1. | Проектирование, строительство и реконструкция объектов в целях обустройства сельских населенных пунктов | 0 | 386,4 | 401,9 |

***В целом, по результатам проведенной экспертизы, Контрольно-счетная палата МО «Кингисеппский муниципальный район» рекомендует принять проект бюджета МО «Котельское сельское поселение» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.***

Председатель Контрольно-счетной палаты

МО «Кингисеппский муниципальный район» М.Е.Мельникова

Исполнитель: Ефименко О.Г.

Тел.8(81375) 4-88-35 (вн.106)